

3. ANTECEDENTES Y ESTRATEGIA DEL APOYO DE DIPUTACIÓN DE CÓRDOBA EN PERÚ EN EL MARCO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL ESPAÑOLA

Emilio R. Rabasco Jiménez

Rocío Villén Pulido

Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI)

3.1. ACCIONES DE DIPUTACIÓN DE CÓRDOBA EN PERÚ: UN CONTEXTO REGIONAL Y MULTIAGENCIAL

La región andina en general y Perú en particular han visto paulatinamente aumentar la concentración de organizaciones y fondos de cooperación en sus territorios. Las causas, entre otras, son la propia estructura de los países: graves índices de subdesarrollo, contextos como el de Perú de post conflicto interno (en el caso de Colombia se augura que una importante parte de los fondos de cooperación internacional, en una hipotética y ojalá pronta vía de paz, se resituarán en el país), unos altos índices de población indígena o procesos en marcha de descentralización de la administración.

De este modo la mayoría de agencias nacionales de cooperación actúan en el país (USAID –Estados Unidos de Norteamérica-, GTZ –Alemania-, KFW –Alemania-, COSUDE –Suiza-, DIFID –Reino Unido-, ACDI – Canadá-, etc.). Evidentemente son igualmente numerosas y significativas las acciones desarrolladas vía cooperación multilateral. Banco Interamericano de Desarrollo, Unión Europea, Naciones Unidas...

El caso español

En 2002 se firmó la VIII Comisión Hispano Peruana, con el objeto de conveniar el Plan de Cooperación Técnica 2002 – 2005. Perú era y sigue siendo uno de los países priorizados en el Plan Director de Cooperación. En este sentido se utilizan varios instrumentos de canalización de la ayuda: desde la cooperación bilateral, cooperación multilateral, cooperación derivada de las Cumbres Iberoamericanas, Cooperación Descentralizada y Cooperación no Gubernamental.

“Perú como país prioritario de la cooperación española es uno de los principales receptores de ayuda al desarrollo. España, en el período 2002-2005, habrá destinado aproximadamente 304 millones de euros para financiar proyectos en Perú. El ofrecimiento del Gobierno español se concreta en diversos tipos de ayuda: 36 millones de euros, en concepto de donación de la cooperación técnica bilateral, principalmente a través de los instrumentos y programas de la Agencia de Cooperación Española (AECI);

36 millones de euros del Programa de Microcréditos de la AECI; 18 millones de euros en donación, procedentes de la cooperación descentralizada; 204 millones de euros del Programa Financiero, de los cuales 200 millones de euros son créditos mixtos (50% FAD-50% OCDE) y 4 millones de euros para la realización de estudios de viabilidad, de éstos 1,1 millones de dólares se destinarán al sector turístico y 10 millones de euros al Programa de Conversión de Deuda.

A esta cantidad habría que añadir, en ese mismo cuatrienio, los Programas de Cooperación a través de Organismos Internacionales (Cooperación Multilateral), y los Programas de Cooperación derivados de las Cumbres Iberoamericanas²⁹.

La **cooperación bilateral** parte para su planificación de las prioridades sectoriales establecidas en el Plan Director:

Contribuir a la satisfacción de las necesidades sociales básicas de la población.

Las actividades de la cooperación bilateral en este sector estarán prioritariamente orientadas a apoyar la elaboración y ejecución de las políticas del Gobierno y de las autoridades locales para contribuir a que la población peruana en situación de pobreza tenga cubiertas sus necesidades básicas de educación, salud, agua potable, saneamiento, vivienda y nutrición, sobre todo en el marco de los programas de desarrollo local sostenible. Entre los proyectos en marcha y en fase de implementación en el momento de la Comisión: Programa de Seguridad Alimentaria, Fortalecimiento Institucional del Sector Salud y del Sector Educativo, Agua potable y saneamiento y, en estudio, el Fortalecimiento de la Comisión Nacional de Pueblos Andinos y Amazónicos.

Invertir en el ser humano mediante el desarrollo de programas de educación, capacitación y fomento de la cultura.

Las actividades en esta prioridad sectorial pretenden contribuir al desarrollo de políticas dirigidas a invertir en la formación de la población, mejorando la calidad y contenidos de la enseñanza, mediante el apoyo a la formación profesional y al diálogo intercultural. Programa de Becas (a través de la Fundación Carolina y Becas MAE); Programa de Cooperación Interuniversitaria; Programa Iberoamericano de Formación Técnica Especializada, a través de los Centros Iberoamericanos de Formación (CIF-s); Programa de Cooperación Educativa y Cooperación Científica de Iberoamérica; Preservación de Patrimonio y Escuelas Taller; Cooperación Cultural; Preservación del Patrimonio Subacuático; Programa de Ayudas a la formación de profesionales iberoamericanos; además de numerosos proyectos en fase de estudio.

Contribuir al desarrollo de las infraestructuras y promoción del tejido económico.

Centrando los esfuerzos en el sector pesquero y agrícola: Programa de Microcréditos; Programa de promoción de la pesca y la acuicultura; Proyecto Red de Centros de Innovación Tecnológica;

²⁹ Página oficial de la AECI en Perú www.aeci.org.pe

Contribuir a la protección del medio ambiente y al desarrollo sostenible de la biodiversidad.

Las acciones se dedican a fomentar políticas de carácter multisectorial enfocadas a la protección del medio ambiente, a través del Programa Araucaria.

Fomentar la participación social, el fortalecimiento institucional y el buen gobierno.

Apoyar la consolidación de la democracia y del Estado de Derecho, promoviendo la participación social, el fortalecimiento de las instituciones, el respeto a los derechos humanos y las libertades individuales, el desarrollo de políticas específicas de igualdad entre hombres y mujeres y la descentralización administrativa: Programa de Defensa de los Derechos de las comunidades nativas. Entre los programas en estudio finalmente se puso en marcha la Escuela de Gestión Pública Municipal, en la que Guamán Poma ha tenido un papel importante como socio para la zona del Cusco.

Prevenir los conflictos y apoyar los procesos de paz.

Las actividades en esta prioridad sectorial estarán orientadas a apoyar el Plan Binacional de Desarrollo de la Región Fronteriza Ecuador - Perú, promoviendo la consolidación de una cultura de paz, en un entorno institucional sólido y viable y que se materializa en el Proyecto binacional de ordenamiento, manejo y desarrollo de la cuenca del río Catamayo - Chira.

En cuanto a los **compromisos derivados de las Cumbres Iberoamericanas de Jefes de Estado y de Gobierno**, la colaboración se ha centrado en programas como Ciberamérica, Escuela Iberoamericana de Gobierno y Políticas Públicas, Convenio de Cooperación Interinstitucional Sencico-Cyted, Programa de Cooperación en el Desarrollo de Programas de Doctorados y en la Dirección de Tesis Doctorales (Becas Mutis), Programa de Cooperación Científica y Tecnológica para el Desarrollo CYTED, Programa de Cooperación para el Desarrollo de Sistemas Nacionales de Evaluación de la Calidad Educativa, Red de Archivos Diplomáticos Iberoamericanos (RADI), Centro de Desarrollo Estratégico Urbano (CIDEU), Programa de Apoyo al Desarrollo de los Archivos Iberoamericanos (ADAI), Programa Iberoamericano de Cooperación Institucional en la Pequeña y Mediana Empresa (IBERPyme), Programa Iberoamericano de Gestión de la Calidad (FUNDIBEQ), Programa de la Asociación de Estados Iberoamericanos para el Desarrollo de las Bibliotecas Nacionales de los Países de Iberoamérica (ABINIA), Repertorio Integrado de Libro en Venta en Iberoamérica (RILVI), Programa del Foro Iberoamericano de Responsables Nacionales de Bibliotecas Públicas (PICBIP), Programa de Desarrollo Audiovisual en Apoyo.

La cooperación a través de **organismos multilaterales**, en concreto con: Organización Internacional del Trabajo (OIT), Organización Panamericana de Salud (OPS), Organización de Estados Americanos (OEA) y Comisión Interamericana para el Control de Abusos de Drogas, además de otros programas a través de la financiación española a los fondos comunes de Naciones Unidas y Unión Europea.

La **cooperación no gubernamental** ha ido aumentando progresivamente y actualmente se cifra en más de cien el número de organizaciones presentes

en Perú, con una amplia dispersión y en ocasiones escasa coordinación. Se pretende mejorar la estructuración entre ellas y las organizaciones locales.

Desde la AECI se está procurando mejorar la información y coordinación de las acciones desarrolladas desde los distintos ámbitos y agentes de cooperación españoles, incluidos gobiernos autónomos, entidades locales y organizaciones no gubernamentales.

La cooperación descentralizada de entes locales y regionales es igualmente significativa en el país, y nuevamente la falta de información sobre las actuaciones desarrolladas es uno de los principales déficits a superar.

Varias Comunidades Autónomas han priorizado programas en el Perú en determinadas zonas geográficas: Navarra en Huancavelica y región fronteriza de Ecuador; Comunidad de Madrid: Cusco y Norte de Lima; Comunidad Valenciana: Tacna y Moquegua; otras en coordinación con la AECI, como la Comunidad de Murcia en Cusco –Escuela de Gestión Municipal-, La Rioja en el proyecto Araucaria para el Valle del Colca, etc.

Diversa, descoordinada y en muchas ocasiones desconocida, aunque cada vez más reconocida, es la cooperación de entes locales y provinciales en el país.

PERÚ	Ptas. 1999	Ptas. 2000	Ptas. 2001
CANTABRIA	11.850.000	23.213.900	5.324.999
LA RIOJA	11.805.364	42.402.680	48.478.558
MADRID	99.842.229	237.079.055	*
NAVARRA	292.451.208	309.935.039	*
ARAGÓN	5.575.472	0	39.641.702
CATALUÑA	29.540.668	36.500.000	*
COMUNIDAD VALENCIANA	127.253.420	109.446.624	82.700.002
CANARIAS	10.000.000	0	*
ISLAS BALEARES	39.193.781	31.452.916	43.291.727
PAÍS VASCO	339.570.110	805.207.032	*
ANDALUCÍA	43.056.164	74.556.893	*
CASTILLA Y LEÓN	51.580.053	50.403.099	52.049.998
CASTILLA- LA MANCHA	65.050.526	58.900.000	*
EXTREMADURA	30.900.550	37.700.000	*
PRINCIPADO DE ASTURIAS	5.000.000	51.000.000	*
REGIÓN DE MURCIA	34.678.748	25.080.552	35.097.145
GALICIA	24.850.000	13.000.000	*
	1.222.198.293	1.905.877.790	** 213.138.872
EUROS	7.345.559.68	11.454.556.21	** 1.280.99.42

* Los datos de estas Comunidades Autónomas están todavía sin procesar

** Total parcial

Tabla 8: Cooperación descentralizada española de comunidades autónomas en Perú 1999/2001.
Fuente: VIII Comisión Mixta Hispano Peruana. AECI.

Cooperación municipal y provincial: el caso de Diputación de Córdoba en el marco andaluz

La zona andina está configurándose como uno de los principales destinos de la cooperación municipal andaluza en los últimos años. A este fenómeno está contribuyendo, de una parte, la fuerte presencia de algunas de las más importantes Ongds de Andalucía. Por otra parte, la implicación directa de algunos ayuntamientos y diputaciones. Aunque la zona andina se extiende desde Colombia hasta Chile, a efectos de concentración de la ayuda hablamos de dos países preferenciales, Perú y Bolivia, y una cooperación más incipiente y moderada en Ecuador y Colombia.

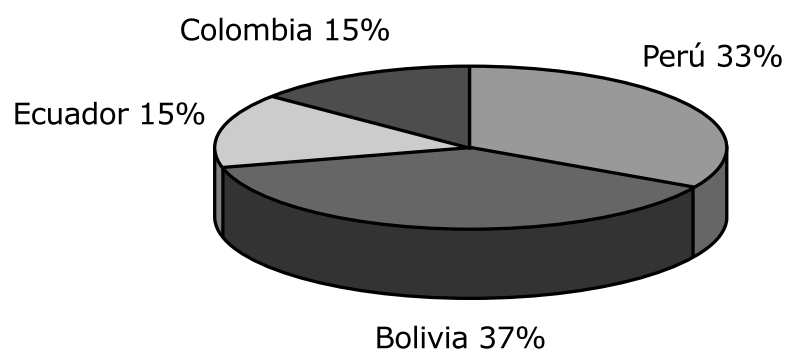


Gráfico 9: Distribución de las ayudas de cooperación municipal andaluza en la Zona Andina. Fuente: Elaboración propia a partir de información del Inventario del Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional.

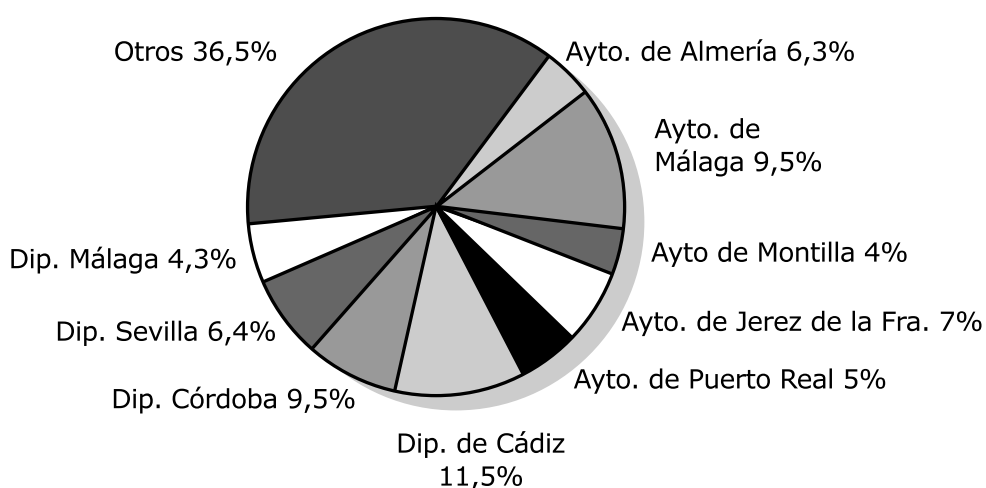


Gráfico 10: Perú, 1999-2002. Principales financiadores de cooperación municipal andaluza en porcentajes sobre el total de ayuda destinada. Fuente: Elaboración propia a partir de información del Inventario del Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional.

Diputación de Cádiz, Diputación de Córdoba y Ayuntamiento de Málaga se sitúan como los principales donantes aunque los porcentajes no superan en mucho a otras instituciones locales. La presencia normalmente de una gran organización en el provincia con un trabajo especializado en el país puede inclinar la balanza de la financiación, como ocurre con la Ongd jerezana "Comité de Solidaridad con Perú Madre Coraje".

Sectorialmente la ayuda ha estado centrada, principalmente, en proyectos productivos (casi un 40% de las ayudas de cooperación de entes locales andaluces) y, en menor medida, educativos y de salud.

La ayuda ha sido canalizada por diversos agentes de cooperación. Sin embargo, para el periodo 1999 / 2001 (tendencia que se ha mantenido en los últimos años), las Ongds gestionaron el 87% de los recursos dispuestos por municipios y diputaciones andaluzas a Perú. Mientras, solo el 4% fue gestionado en programas directos, otro 4% a través de asociaciones de amistad, un 2% a través de órdenes de la Iglesia y un 3% por otro tipo de agentes.

Antecedentes y aspectos generales de la cooperación de Diputación de Córdoba en Perú

La zona andina es la segunda región destino de fondos de la cooperación de la Diputación de Córdoba. Desde 1996 la actividad hacia la zona ha sido constante y paulatinamente ha ido aumentando en importancia en la política de la entidad. En el quinquenio 1999 – 2003 supuso una inversión de más de setecientos treinta y dos mil euros, solamente superada por la inversión en Centro América.

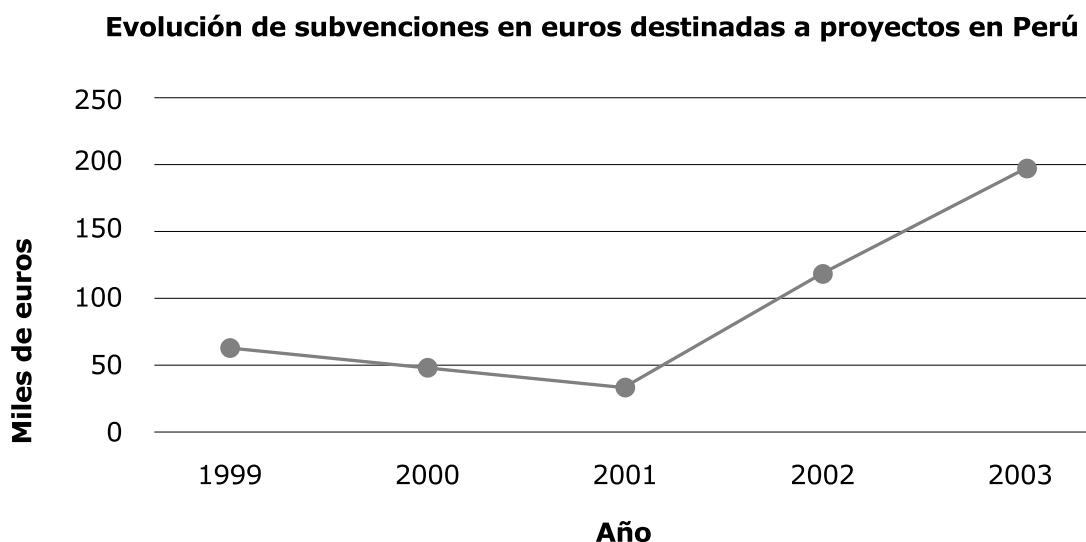


Gráfico 11: Diputación de Córdoba 1999-2003: Evolución de las ayudas destinadas a Perú (miles de euros). Fuente: Elaboración propia a partir de Memorias de Diputación de Córdoba y datos FAMSI.

	1.999	2.000	2.001	2.002	2.003	TOTAL
Centro América Caribe	206.694,1	204.838,3	330.483,3	271.661,5	305.903,3	1.319.580
Cuba	77.170,0	71.520,4	81.136,6	43.957,1	68.601,3	342.385,3
Rep. Dominicana		23.242,5				23.242,5
El Salvador	48.772,1	35.309,5	6.010,1			90.091,7
Honduras					12.020,0	12.020,0
Guatemala	28.001,2	57.246,4	183.308,7	132.630,5	180.242,0	581.428,8
México			3.005,1	38.047,9		41.053,0
Nicaragua	52.750,8	17.519,5	41.396,5	57.026,0	45.040,0	213.732,8
Panamá			15.626,3			15.626,3
Países Andinos	99.719,9	75.810,0	108.411,4	212.715,2	235.384,1	732.041
Bolivia	23.277,2	47.103,9	55.109,7	195.803,6	156.700,9	477.995,2
Ecuador	27.231,9		3.005,1			30.236,9
Perú	49.210,9	28.706,1	50.296,7	16.911,6	78.683,2	223.808,5
América del Sur	38.885,5	25.606,7	10.517,7	0,0	0,0	75.010
Argentina		22.601,6	6.911,6			29.513,3
Chile		3.005,1	3.606,1			6.611,1
Colombia	12.272,7					12.272,7
Venezuela	26.612,8					26.612,8
Magreb	60.142,8	114.042,0	61.062,8	95.863,5	39.000,0	370.111
Campamentos Saharauis	23.481,1		33.416,3	22.598,1		79.495,4
Marruecos	36.661,7	114.042,0	27.646,6	73.265,4	39.000,0	290.615,7
África Subsahariana	33.091,7	12.529,4	0,0	6.000,0	0,0	51.621
R. D. del Congo	14.742,8	12.529,4				27.272,2
Mali	18.348,9			6.000,0		24.348,9
Europa del Este	29.335,4	24.040,5	7.897,6	0,0	0,0	61.274
Bosnia- Herzegovina	29.335,4	24.040,5	7.897,6			61.273,5
Otras Zonas Geográficas		44.377,2	0,0	0,0	30.000,0	74.377
TOTAL	467.869,4	501.244,1	518.372,9	586.240,1	610.287,3	2.684.013,8

Tabla 9: Distribución de las ayudas de Diputación de Córdoba por países y años 1999 – 2003.
Fuente: Elaboración propia a partir de la Memoria de la Diputación de Córdoba 1999 / 2003 y datos del inventario FAMSI.

Bolivia ha sido el destino preferencial de la Diputación en la zona, en parte por la presencia de una ongd cordobesa como Paz y Desarrollo que ha contribuido a fomentar la colaboración hacia el país. A través de diversas vías (la cooperación indirecta primero, la firma de convenios específicos más tarde, y la incorporación de agentes supramunicipales después) la Diputación está configurando un panorama de actuación en el país que consolide su presencia articulada con otros agentes.

ACCIONES DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO CON PERÚ 1997-2003

1997

Nombre del Proyecto	Producción rural agroecológico en Cajamarca
ONGD	MPDL-A
Sector	Multisectorial: desarrollo rural integrado
Financiación	Convocatoria de ONGD ´s
Localización	Cajamarca
Subvención concedida	30.050,60

1998

Nombre del Proyecto	Construcción de la nave y horno para la tejera de Requena
ONGD	PROYDE (Promoción y Desarrollo)
Sector	Infraestructuras
Financiación	Convocatoria de ONGDs
Localización	Requena, Departamento de Loreto
Subvención concedida	19.532,89
Objetivos	Abastecerse de los materiales necesarios para la construcción aprovechando los recursos naturales, teniendo en cuenta el respeto por el medio ambiente y promover un desarrollo integrado de toda la riqueza local. Formar a la población indígena en el manejo y utilización de los materiales producidos para eliminar cualquier tipo de dependencia tecnológica.

Nombre del Proyecto	Escuela de Formación Profesional en Cusco: dotación de equipos y mobiliario
ONGD	SOLIDARIDAD INTERNACIONAL ANDALUCÍA
Sector	Sectores Productivos: Industria
Financiación	Convocatoria de ONGDs
Localización	Cusco
Subvención concedida	12.266,65

Nombre del Proyecto	Manejo sustentable de bosque seco con producción diversificada en San Vicente
ONGD	ECO-JUSTO (Consejo Colaborador con la Economía Alternativa y Solidaria)
Sector	Multisectorial: Medioambiente
Financiación	Convocatoria de ONGDs
Localización	San Vicente, Piruá.
Subvención concedida	13.396,56

1999

Nombre del Proyecto	Construcción de la nave y horno para la tejera de Requena
ONGD	PROYDE (Promoción y Desarrollo)
Sector	Infraestructuras
Financiación	Convocatoria ONGDs
Localización	Requena, Departamento de Loreto
Subvención concedida	30.861,97
Objetivos	En el segundo año de este proyecto plurianual se pretende poner en marcha la primera fábrica de ladrillos de la región y desarrollar un amplio programa formativo para la población de Requena, especialmente para los indígenas, en técnicas constructivas con ladrillos, y para los futuros operarios de la ladrillera en fabricación de ladrillos. De esta forma se aspira a incrementar el desarrollo económico y, como consecuencia, el nivel de vida de los habitantes de Requena a través de la dinamización de un sector industrial básico, la construcción.

Nombre del Proyecto	Programa Radial "Sacando Máscaras"
ONGD	ISCOD (Instituto Sindical para la Cooperación al Desarrollo)
Sector	Fortalecimiento comunitario
Financiación	Convocatoria ONGDs
Localización	Lima
Subvención concedida	18.348,90
Objetivos	El objetivo de este proyecto es la producción y difusión de un programa radial para motivar la participación activa en la sociedad a los hombres y mujeres, jóvenes y adultos, de los sectores marginales. Para ello, se promoverá la participación de los emigrantes en este programa, con el fin de favorecer la identidad cultural de éstos; se difundirán temas sociales, educativos y culturales que fomenten los valores democráticos entre la población marginal, y se contribuirá al fortalecimiento de las organizaciones de emigrantes de Lima a través de la difusión de sus actividades.

Nombre del Proyecto	Ayuda humanitaria: Apoyo a dispensario médico de Huayacán
ONGD	Hermandad Cristo de Gracia
Sector	Ayuda Humanitaria no alimentaria
Financiación	
Localización	Guayacán, Lima
Subvención concedida	5.409.11
Objetivos	Garantizar un adecuado servicio de salud en Guayacán para cubrir la alta demanda que existe en la comunidad, sobre todo a la población más pobre. Por ello se contribuirá a cubrir los gastos del dispensario médico.

2000

Nombre del Proyecto	Programa radial "Sacando Máscaras"
ONGD	ISCOD (Instituto Sindical para la Cooperación al Desarrollo)
Sector	Fortalecimiento comunitario
Financiación	Convocatoria de ONGD's
Localización	Lima
Subvención concedida	18.348,90
Objetivos	Producción y difusión de un programa radial para motivar la participación activa en la sociedad a los hombres y mujeres, jóvenes y adultos, de los sectores marginales. Promover la participación de los emigrantes y favorecer su identidad cultural. Difundir temas sociales, educativos y culturales. Contribuir al fortalecimiento de las organizaciones de emigrantes en Lima.

Nombre del Proyecto	Programa integral de Niños
ONGD	Comité de Solidaridad con Perú, Madre Coraje
Sector	Juventud e infancia
Financiación	Convocatoria de ONGDs
Localización	Asentamiento Humano José Carlos Mariátegui, Lima
Subvención concedida	28.706,09
Objetivos	Contribuir a la mejora de la calidad de vida de la población en situación de extrema pobreza de las zonas urbano-marginales del país, a través de la atención a los problemas de salud, educación y alimentación de los niños, niñas, adolescentes y mujeres adultas de la población migrante.

2001

Nombre del Proyecto	Alfabetización de adultos mediante el método Reflect-Acción en 20 comunidades de Bambamarca
ONGD	Fundación y Ayuda en Acción
Sector	Formación y capacitación
Financiación	Convocatoria de ONGD's
Localización	Departamento de Cajamarca
Subvención concedida	38.276,47
Objetivos	Desarrollo de actividades encaminadas a disminuir el analfabetismo, principalmente en mujeres buscando la participación de los iletrados en el análisis de sus problemas locales y la búsqueda de soluciones a los mismos, Con ello se busca el reforzamiento de la capacidad de gestión local de la población adulta de Bambamarca.

Nombre del Proyecto	Ayuda de emergencia para los damnificados por el terremoto entre Chile y Perú
ONGD	Cruz Roja Española
Sector	Ayuda humanitaria
Financiación	Ayuda de emergencia
Localización	Chile y Perú
Subvención concedida	6010,12
Objetivos	La ayuda pretende cubrir las necesidades más urgentes de la población como son refugio temporal y abrigo del mayor número posible de los catorce mil damnificados que produjo el terremoto.

2002

Nombre del Proyecto	Maquinaria y equipos para el fomento de empresas juveniles en carpintería
ONGD	Fundación Social Universal
Sector	Sector productivo: industria
Financiación	Convocatoria de ONGD's
Localización	Centro Uaman Poma
Subvención concedida	14.511,62
Objetivos	Mejorar la calidad de vida de los pobladores del Valle de Cusco con propuestas de desarrollo empresarial en coordinación con otras instituciones públicas y privadas ligadas al desarrollo local. Validar un sistema de formación empresarial a jóvenes en el sector maderero.

Nombre del Proyecto	Hermanamiento entre ciudades
ONGD	Ayuntamiento de Cabra
Sector	Hermanamientos
Financiación	Instituciones municipales
Localización	Municipio de Urubamba
Subvención concedida	2.400,00
Objetivos	Desplazamiento de la delegación egabrense con motivo del hermanamiento de las ciudades.

2003

Nombre del Proyecto	Radio Rural Endógena para propiciar procesos de democracia participativa y productiva
ONGD	Bosque y Comunidad
Sector	Infraestructuras
Financiación	Convocatoria de ONGDs
Localización	Departamento de Piura. Provincia de Ayabaca. Distrito Pacaipampa
Subvención concedida	42.180,18
Objetivos	Conseguir el empoderamiento local de las poblaciones campesinas para el ejercicio de un gobierno participativo en el que las ciudadanas y los ciudadanos, de los sectores urbanos y rurales, ejerzan con equidad y justicia sus derechos de decisión, gestión y fiscalización.

Nombre del Proyecto	Escuela de formación en gestión pública para la reforma del estado a nivel municipal y regional
ONGD	Fundación Social Universal
Sector	Fortalecimiento municipal
Financiación	Convocatoria de ONGDs
Localización	Cusco
Subvención concedida	36.503,00
Objetivos	Cotribuir a la reforma institucional del sector público en una perspectiva descentralizadora, que se oriente a mejorar la capacidad de gestión de la administración pública local y regional, articulada al fomento de una cultura democrática en la que se prouvee el ejercicio de los derechos y deberes ciudadanos.

Nombre del Proyecto	Gastos de envío ayuda a Cajamarca, Lima y Asunción
ONGD	Asociación Bujalanceña de Ayuda a Perú
Sector	Ayuda humanitaria
Localización	Cajamarca, Lima y Asunción
Subvención concedida	6.010,12
Objetivos	Paliar las necesidades nutricionales, educacionales y sanitarias de las poblaciones afectadas por la crisis social y económica de Cajamarca, Lima y Asunción.

Programa de becas a través de Programas y Proyectos de Cooperación de ONGD's

1998

Nombre del Proyecto	Gestión comunitaria de servicios de agua y saneamiento rural en Moyabamba, San Martín. I Programa de Educación Ambiental en Ikama.
BENEFICIARIA	Francisco Flores Cantero
ONGD	FADECI
País	Perú
Subvención concedida	6010,121

Para el año 2004 las actuaciones han ido fortaleciéndose y ampliándose. Para ello se han firmado varios convenios específicos con Bolivia y Perú. En el caso peruano se intenta consolidar para un periodo de tres años el apoyo al Cusco a través de Fundación Social Universal y el Programa de Gestión Pública Municipal.

Además se ha incorporado el apoyo de la Mancomunidad del Valle de los Pedroches a la Mancomunidad Sur del Cusco, en la línea del trabajo ya desarrollado en Bolivia por otras mancomunidades.

En general la cooperación al desarrollo de Diputación de Córdoba en el país se ha caracterizado por:

- *Paulatino aumento del trabajo en la zona andina, primero en Bolivia (que sigue siendo el primer destinatario de fondos en la Región) y posteriormente hacia Perú.*
- *A partir del año 2001 la Diputación decide situar Bolivia como una zona prioritaria de trabajo, concentrando geográficamente sus actuaciones. Posteriormente Perú pasa igualmente a ser zona estratégica. A esta mayor concentración le sigue una financiación de proyectos a Perú por dos vías: convocatorias, donde se aprueban varios proyectos de varias organizaciones; y a través de convenios directos, concretados con Fundación Social Universal. En todo caso la vía libre convocatoria sigue siendo la principal forma de financiación, en contraposición a otros países como Guatemala, donde se concretan un mayor número de convenios.*
- *Se concreta un trabajo a medio y largo plazo en un área fundamental del país, el Cusco.*

- *A partir de 2002 – 2003 la estrategia se consolida con la incorporación a nivel transversal de dos temas: el indigenismo y el fortalecimiento institucional local; de esta forma los programas y proyectos giran en torno a estas dos ideas. Estos ejes son comunes para la cooperación de la Corporación Provincial y se repiten en otros países, especialmente en Bolivia o Guatemala, donde los procesos de descentralización, participación popular y consejos de desarrollo viene siendo similar.*
- *La política de cooperación de Diputación de Córdoba toma particularidades propias en cuanto a destino geográfico. Aunque la zona andina es destino priorizado por las instituciones locales andaluzas, sigue teniendo una mayor repercusión, en cifras globales, el apoyo a Campamentos Saharais y Cuba. Para el caso de Diputación, los países con alta población indígena se sitúan a la cabeza en porcentaje de fondos destinados.*
- *Escasa incidencia directa aún en el país. Escasa vinculación con otras instituciones o administraciones públicas de cooperación fruto de una etapa aún inicial. Sería deseable por tanto una mayor definición y concentración en busca de una mayor complementariedad.*
- *Inexistencia actual de representación de becarios del programa de voluntariado. El único voluntario estuvo con cargo al presupuesto de 1998, lo que modifica la tónica de otros países prioritarios como Bolivia o Guatemala.*
- *Necesidad de planificación y ejecución de acciones de educación al desarrollo y sensibilización que refuercen la visibilidad, información y compromiso de la sociedad cordobesa, así como mejoren el ciclo de cooperación planificado (Evaluación de proyectos, difusión de resultados a través de publicación y vídeo, intercambios con autoridades locales peruanas, etc). En este sentido el mayor valor de la cooperación con Perú en la provincia de Córdoba posiblemente sea la ongd cordobesa Fundación Social Universal, con domicilio en Montilla. Existe una vinculación histórica de Montilla y Cusco gracias al Inca Garcilaso de la Vega. Ayuntamientos de la provincia, como el montillano, tienen una especial vinculación con ciudades de Perú.*
- *Se puede y debe potenciar por tanto la cooperación provincial y horizontal en la zona, donde la Diputación con la coordinación de otras redes municipalistas como FAMSI puede ser un dinamizador y activador de la cooperación con la zona.*
- *Existen multiplicidad de actores que participan en la cooperación con Perú. A nivel provincial, ayuntamientos, organizaciones no gubernamentales y entes supramunicipales. Pero también la Universidad de Córdoba y organizaciones no gubernamentales creadas en su seno. Potencialidades como escuelas taller, consorcios provinciales de turismo, desarrollo económico, etc, empresas públicas provinciales (agua, residuos sólidos, etc), deben ser articulados y potenciados como elementos de cooperación horizontal. En este sentido la Diputación en el marco de actuaciones coordinadas con redes como FAMSI debe liderar su actividad de cooperación en la zona en la provincia de Córdoba.*
- *En el marco de las mesas de estrategias regionales para la cooperación descentralizada andaluza, promovidas desde FAMSI, Diputación de Córdoba debe tener un papel protagónico en la zona andina, potenciando la articulación de actores andaluces en la Región.*

3.2. LAS NUEVAS VÍAS DE COLABORACIÓN DE DIPUTACIÓN DE CÓRDOBA EN PERÚ

Miguel Ángel Martín López

Jefe de la Oficina de Cooperación Internacional de la Diputación de Córdoba

Bien puede decirse que los lazos existentes entre la provincia de Córdoba y Perú son estrechos. Numerosas asociaciones y organizaciones no gubernamentales de la sociedad civil de la provincia cordobesa apoyan la realización de proyectos de cooperación al desarrollo en el país andino, actuando con un considerable dinamismo. Así podemos señalar a la Asociación Bujalanceña de Ayuda a Perú, a la Fundación Social Universal de Montilla, a Promi de Cabra o a Cáritas en La Rambla. Además, también se da el caso de que en nuestra provincia se encuentran numerosos municipios que han concluido protocolos y acuerdos de hermanamiento con municipalidades peruanas, tratándose de hermanamientos que cuentan ya con una consolidación considerable y que han permitido la creación de lazos de trabajo y de cooperación importantes. Ejemplos de estos hermanamientos los podemos encontrar en el caso del municipio de Jauja que se encuentra hermanado con la ciudad homónima peruana del departamento de Junín. Otro ejemplo es Cabra, hermanada con la ciudad de Urubamba, sita en el departamento de Cusco. Fruto de este hermanamiento está siendo el desarrollo de numerosos proyectos de canalización de aguas. También, Montilla, una ciudad con estrechos vínculos históricos con Perú y en la que están ligados dos figuras de la historia de Perú como son el inca Garcilaso o San Francisco Solano, tiene un hermanamiento con Vichayal, localidad situada en el departamento de Piura. Se trata igualmente de un hermanamiento del que están derivando variados proyectos y cooperación técnica con personal del ayuntamiento.

Hasta la fecha han sido numerosos los proyectos de cooperación internacional al desarrollo que esta Diputación ha financiado en Perú, como queda constatado en la presente publicación de evaluación y en el video que lo acompaña, materiales que servirán sin duda para un mayor conocimiento de este país por la ciudadanía en general.

A ellos además cabe añadir otros dos interesantes financiados en la convocatoria general de proyectos del presente año, como son el proyecto "fortalecimiento de las capacidades de gestión, producción y participación ciudadana en la microcuenca Wanwa Hayqo" presentado por una de las Ongs andaluzas con mayor tradición de trabajo en aquel país, el Comité de Solidaridad con Perú "Madre Coraje" y situado en la zona de Ayacucho. Es un proyecto que, fundamentalmente, presenta tres líneas de trabajo: mejorar la producción agropecuaria de la microcuenca en cuestión, sumando a ello un mejoramiento de la administración de justicia en la zona y el fortalecimiento de la institucionalidad democrática de base. Sus objetivos, en concreto son el fortalecimiento de la capacidad de crear iniciativas locales, como la constitución de un plan de desarrollo, la reactivación de los comités de productores, la constitución de un comité de desarrollo, el uso de metodologías participativas, etc. Se piensa trabajar también en el acceso a los mecanismos de la administración de justicia haciéndolos accesibles al

ciudadano así como a los mecanismos de participación política, formando líderes, creando un grupo focal, capacitando en derechos, participación, violencia de género, clubes de madres, asesoramiento legal, etc. Y, por último, se atiende el aspecto productivo, incrementando el nivel de producción agropecuaria: manejo de cultivos, constituir un fondo rotatorio sobre semillas variadas, instalación y manejo de viveros y de colmenas.

Por otro lado, nos encontramos con el proyecto de "Vivero de empresas CCAPAC, Cusco" presentado por la ONG Solidaridad Internacional Andalucía y que cuenta como contraparte a la sólida y reconocida institución Centro Guamán Poma de Ayala, a cuyo frente se encuentra un oriundo cordobés. Este proyecto persigue la implementación de un sistema de desarrollo empresarial del sector maderero dirigido a jóvenes y encaminado a la constitución de un Consorcio de Empresarios en Carpintería. En concreto, el proyecto gira alrededor de seis grandes bloques de actividades, a saber: la Formación de ayudantes, operarios, técnicos, maestros y empresarios con duración de 4 años en cada uno de los niveles, la Creación de una bolsa de contratos y de un fondo de promoción, la puesta en marcha un sistema de venta de servicios y productos de carpintería, la puesta en funcionamiento el Consorcio de Empresarios y, por último, la concertación de un amplio Plan de Desarrollo Empresarial a nivel de Pymes.

Se trata, sin duda, de proyectos integrales y de sumo interés. Ahora bien, lo que sí está claro es la necesidad de dar un salto cualitativo en la cooperación con Perú, enmarcándola dentro de la línea estratégica que esta Diputación Provincial viene siguiendo: Indigenismo y Poder Local, una línea que, como se ha puesto de manifiesto, persigue reforzar la autonomía local, una institución de derecho natural concebida en beneficio de los ciudadanos y ordenada a la prestación de servicios públicos para los mismos, particularmente en escenarios indígenas, toda vez que, como es sabido, el tradicional centralismo siempre ha tenido por propósito, declarado o no, restringir la capacidad de autogobierno de las comunidades indígenas. Como ya hemos señalado ciertamente, Perú se configura como un escenario propicio e idóneo para la realización de proyectos de fortalecimiento municipal y del poder local. Se está comenzado a acabar con un tradicional centralismo, negador de las capacidades de desarrollo local. En este sentido se está produciendo un completo cambio normativo favorecedor a dotar de una mayor capacidad para el poder local. Este es el caso de la reciente ley de reforma constitucional del capítulo XIV del título IV, sobre descentralización, ley nº 27680 de 6 marzo de 2002, la ley de Bases de la Descentralización, ley nº 27783 de 17 de julio de 2002, La Ley Orgánica de municipalidades, ley nº 27972 de 26 de mayo de 2003, etc. Además, también hay que tener en cuenta que se trata de un país con un alta cantidad de población indígena; se cifra en doce millones de personas, siendo un país donde se hablan 46 lenguas derivadas de 19 familias lingüísticas, por dar algunos datos.

Teniendo en cuenta todo ello, esta Diputación ha llevado a cabo una convocatoria para proyectos de cooperación de fortalecimiento municipal en el Cusco, en la que ha resultado seleccionado el proyecto de la Fundación Social Universal, "Escuela de formación en gobernabilidad en localidades rurales del Sur Andino Peruano", un proyecto pues muy en la línea arriba indicada, que cuenta además con el respaldo de la propia Agencia Española de Cooperación Internacional y como contraparte al prestigioso Centro Guamán Poma de

Ayala. Su objetivo general conseguir mejorar la formación de los gestores y decisores públicos en localidades rurales del Sur Andino Peruano como medio de obtener una mejor y más eficaz gobernabilidad democrática.

Esta iniciativa se completa con la convocatoria de una convocatoria específica para proyectos de cooperación en Perú, convocatoria aprobada en este mes de septiembre y que persigue el propósito antes indicado de afianzar la cooperación con el país andino. La novedad de esta convocatoria reside en la financiación de proyectos sobre la base de dos modalidades que, sin duda, enriquecerá el campo de agentes de cooperación implicados. Una primera modalidad abierta a proyectos que presenten las Organizaciones no gubernamentales de la provincia. Y, de otro lado, una segunda modalidad de financiación a proyectos que presenten Mancomunidades cordobesas. La previsión de esta modalidad es obligada, toda vez que es patente la relación que están comenzando a tener algunas de ellas con contrapartes y mancomunidades peruanas. Así, la Mancomunidad de Campiña Sur está comenzando a vincularse con una mancomunidad del departamento de Piura. Y, por otro lado, la mancomunidad de los Pedroches también está empezando a establecer contactos, a través del referido Centro Guamán Poma, con la mancomunidad cusqueña de ValleSur. Los mismos surgieron a través de la pasantía que representantes de ambas instituciones realizaron el pasado junio en nuestra institución conociendo el sistema de gestión de residuos, de tratamiento y distribución de agua, de promoción turística, de cobro y gestión de tributos locales, etc.

Por último, es obligado afirmar que el referido afianzamiento de la cooperación con Perú viene dado por la asunción por parte de esta Diputación Provincial de la coordinación dentro del Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional de la cooperación con los países andinos. Precisamente, es propósito de esta Coordinación llevar a cabo el próximo año unas Jornadas de ámbito andaluz sobre Cooperación y Municipalismo en el Área Andina, en las que se pongan en relación todos los actores municipales, no gubernamentales y contrapartes en la zona con el fin de mejorar la coordinación de trabajo y establecer líneas estratégicas. Perú, sin duda, ocupará un lugar preferente en este debate.