

***Parte I***  
***Contextos***



## **1. CUBA. SIGNIFICADO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL**

Cuba representa el primer destino de la cooperación descentralizada de los entes locales andaluces en los últimos años.

Esta afirmación es fruto de la investigación llevada a cabo de manera no detallada pero suficientemente documentada, ya que la diferencia es sensiblemente grande con relación a otros destinos de la ayuda (el segundo, con mayor tradición en el tiempo, es la población que reside desde hace ya más de 25 años en los campamentos de refugiados saharauis).

Para aproximarnos a un cálculo más aproximado aportaremos los siguientes datos relacionados con los últimos cinco años, periodo al que hace referencia esta evaluación de proyectos de la diputación de Córdoba:

- Entre los años 1996 y 2000 se han embarcado, en los puertos de Puerto Real (Cádiz) y Motril, fundamentalmente el primero de ellos, mercancía por un valor aproximado de más de 300 millones por barco, calculándose un total de 6 o 7 en este periodo. Esta mercancía no valorada en origen si es valorada en destino y está compuesta fundamentalmente por: vehículos (autobuses, camiones, turismos, ambulancias, motocicletas), equipos informáticos, equipo hospitalario, mobiliario escolar, herramientas, equipos industriales, alimentos (aceite, leche en polvo), etc.
- Al calor de los hermanamientos y a la cooperación de algunas ONG's andaluzas o con presencia en Andalucía, se han destinado a Cuba partidas presupuestarias para proyectos de rehabilitación, construcción de viviendas, instalaciones educativas, instalaciones de salud, proyectos productivos, actividades de formación y capacitación, cultura, por un valor medio de 200 millones anuales. Para entender esto hay que considerar el dinamismo de algunos hermanamientos (Los Palacios, Dos Hermanas, la mayoría de diputaciones) que han mantenido una vinculación estable a lo largo de estos años, siendo los principales destinos las provincias de Habana, Habana campo y Pinar del Río.

Estos datos no permiten hacer un inventario detallado por falta de información, pero sí permiten afirmar que la cooperación con Cuba originada en los entes

locales andaluces supera los 2.500 millones de pesetas en los últimos 5 años, de los cuales alrededor de 1.000 millones corresponden a recursos económicos desembolsados por presupuestos de gobiernos locales y gobiernos provinciales.

El peso tan significativo que para los entes locales andaluces tiene la cooperación con Cuba no tiene equivalencia con el peso que este país tiene para la cooperación no gubernamental o la cooperación del gobierno autónomo, aunque en conjunto sigue siendo el primer país receptor en valor de las ayudas.

¿A qué se debe esto?: analizaremos varios factores que han conformado esta realidad:

### **LA CRISIS DE LOS AÑOS 90: EL PERIODO ESPECIAL**

Cuba es un país caribeño con una extensión de 114.524 km<sup>2</sup> aproximadamente 1/5 de la extensión del Estado español, equivalente a la extensión de Andalucía y Extremadura juntas, con una población aproximada de 11 millones de habitantes.

Entre principios del siglo XVI (1514) y finales del siglo XIX (1898), fue una de las colonias más importantes en América, la última en conseguir la independencia. De manera que las relaciones entre Cuba y España, entre cubanos y españoles, se mantuvieron muy estrechas hasta hace apenas un siglo.

Aun tratándose de otro continente, Cuba es uno de los países latinoamericanos (junto con República Dominicana) más cercanos a la península ibérica.

Desde el año 1959, tras un proceso revolucionario que acabó con la dictadura de Batista, el estado cubano se definió progresivamente (culminando el proceso en 1961) como estado socialista, formando parte del importante grupo de estados socialistas – comunistas que tenía como punto de referencia más importante a la antigua Unión Soviética. Además se convirtió en el único país latinoamericano con gobierno comunista, unipartidista.

Durante los años 60, 70 y 80, Cuba vivió estableciendo unas relaciones económicas muy vinculadas al bloque comunista (Consejo de Ayuda Mutua Económica – CAME), relaciones que sirvieron para desarrollar una progresiva actividad industrial, científica, cultural, con grandes éxitos.

Estas relaciones económicas en un marco que no respondía a la realidad regional vienen provocadas por la presión de los distintos gobiernos de Estados Unidos que, desde la caída de la dictadura de Batista, rechazaron al nuevo gobierno cubano, decretando una activa política hostil, basada en el bloqueo económico y diplomático y el apoyo a la contrarrevolución (intento de invasión en Playa Girón, 1961). El bloqueo norteamericano nunca permitió un modelo de desarrollo alternativo, más insertado en la región.

Si bien las relaciones con el CAME obligaban a Cuba a una cierta especialización en la producción, especialización que potenció el desarrollo del monocultivo de la caña de azúcar, como contrapartida recibía créditos a la producción, apoyo a la investigación, petróleo (llegó a recibir 13 millones de toneladas anuales), en definitiva, un mercado estable a precios preferenciales.

Los éxitos más reconocidos de la Cuba de estos años se centraron en los servicios básicos a la comunidad: salud, educación, vivienda, agua potable. El desarrollo social ha sido muy reconocido a nivel internacional, como un gran

éxito del modelo cubano. Un modelo que implicaba una dirección muy férrea de la economía interna, estableciendo medidas para garantizar la equidad, separando el mercado interno y la moneda interna de las fluctuaciones en el mercado internacional. La moneda nacional, el peso cubano, se equiparaba internamente al dólar US, internamente la capacidad adquisitiva en moneda nacional era alta, aunque realmente en el exterior no tenía tal valor.

En el momento en que Cuba se encontraba en un proceso de corrección de sus dependencias económicas, (periodo de rectificación que comenzó en 1986), se produce la gran crisis del bloque comunista. Con la caída de la Unión Soviética y el bloque socialista de la Europa del Este, cae el CAME, cae el soporte de la economía cubana a nivel internacional, cae su inserción en el mercado mundial, y se genera una gran crisis..

A finales del los 80, el 85 % del intercambio comercial dependía del área socialista, y el 75% se concentraba en combustibles (34%), maquinaria y equipos (32%) y alimentos y sus materias primas (105%)<sup>1</sup>.

En solo 3 años el PIB había caído en un 35%, las importaciones en un 70% y las exportaciones en una cifra similar. Es evidente que el país entraba en una situación de emergencia, al igual que lo habían hecho otros países del bloque. Pero la estrategia de "periodo especial" significaba afrontar esta crisis preservando los criterios de equidad y de prestación de los servicios básicos a toda la población, huyendo del "salvese quien pueda" que predominó en otras crisis como la rusa, la argelina o la rumana, con las consecuencias sangrientas ya conocidas.

Ante esta situación la reacción de la sociedad española fue en general de apoyo humanitario, además de solidaridad política. La demanda de ayuda también resultaba algo novedoso para Cuba, acostumbrada a conseguir todo, o casi todo, a través del CAME. Los colectivos de solidaridad demandaban el apoyo de los gobiernos locales; éstos también comenzaron a establecer relaciones directas con municipios cubanos. Las Ongd's se reúnen por primera vez en un foro internacional en La Habana 1993 para hablar de cooperación no gubernamental. El reto sin duda, era muy grande y difícil. La planificación de los cambios, La gestión de la emergencia implicaba una conducción muy por parte del Estado. La cooperación tenía la misión de ser un complemento de esa decisión.

Es importante considerar esto para entender cual es el mapa de la cooperación que se dibuja en cuba, donde el papel de las ONGs no tiene el mismo significado que en otros destinos tradicionales de la ayuda en los que el espacio que "lo no gubernamental" tiene, como consecuencia de las debilidades de las instituciones públicas o el abandono de sus responsabilidades con la población mas desfavorecida.

Los ámbitos que inicialmente cobran importancia son: la ayuda humanitaria y la ayuda para la reconstrucción.

---

<sup>1</sup> E. Alvarez en "Una actualización del significado económico de los escenarios sobre el bloqueo". INIE. 1995. La Habana

Para el primer caso, la relación entre Cuba y España facilita la creación de mecanismos para canalizar las ayudas. El tráfico marítimo permite usar barcos de regreso a la isla para transportar todo tipo de ayuda material donada necesaria para sostener estos servicios básicos: transporte, equipamientos sanitarios, alimentos.

Los poderes locales se acercan a esta demanda de ayuda y comienzan a participar en foros que desde Cuba se organizan para canalizar esta disposición (en 1992 se celebra **el Iº Encuentro por la Cooperación y la Solidaridad de los Ayuntamientos con La Habana**. Una de las primeras medidas aprobadas fue el envío de una brigada de recuperación de materiales que residiera en municipios españoles recogiendo donaciones útiles para la isla, donaciones que se canalizarían a través de los famosos barcos.

A partir de 1992 todos los años se celebraron encuentros de este tipo, facilitando el acercamiento y el seguimiento de mas y mas municipios españoles y andaluces. Junto a ello, se generan otras iniciativas de acercamiento a los Poderes Populares Provinciales (Diputaciones cubanas) y Municipales (ayuntamientos), como es el caso del hermanamiento de Los Palacios (Sevilla) y Los Palacios (Pinar del Río – Cuba).

Si en un primer momento el Estado cubano no es receptivo a la presencia de la cooperación no gubernamental (se hablaba de las ONGs como el "carril 2" de la agresión imperialista, el tiempo hizo ver que se trataba de diferenciar las iniciativas que realmente podían tener como intención la desestabilización interna, de las iniciativas solidarias.

A partir del año 1995 la caída de la economía da un giro, fruto fundamentalmente del efecto de las medidas internas: reconocimiento de la propiedad mixta y del trabajo por cuenta propia, promoción del cooperativismo agrario, ley de inversión extranjera. La ayuda estaba sirviendo para amortiguar el golpe y ha sido muy útil para mantener con grandes dificultades las prestaciones de servicios rentables socialmente: transporte, educación,...

Sin lugar a dudas, y según los estudios realizados por las instancias cubanas España es el primer país en cooperación con Cuba, pero si consideramos que la administración central no posee programas de envergadura con la isla (salvo acciones de carácter cultural y de rehabilitación de algunos edificios coloniales, las demás acciones son relativamente pequeñas), y consideramos también el escaso relativo peso de la ayuda no gubernamental (al menos durante los primeros años de la década de los 90) tendremos que enfocar nuestra mirada hacia gobiernos autónomos y poderes locales.

Para mediados de los años 90 la cooperación ya es un complemento de la planificación, y su regulación ya está más que dibujada. Tras algunos años de acomodamiento del engranaje después del gran temblor del comienzo de la década, las instancias cubanas se reparten los espacios y las competencias como contrapartes de la ayuda.

## **LA ESTRUCTURA CUBANA DE LA COOPERACIÓN. AGENTES**

A lo largo de este periodo de readaptación Cuba ha generado mecanismos para la captación y canalización de ayuda. Estos mecanismos se han ido

consolidando hasta presentar, en este momento, un entramado más organizado y regulado, entramado en el que el Estado cumple un papel muy importante, mientras que lo "no gubernamental", con presencia real en la isla, presenta un peso relativo menor, sobre todo comparado con la gran mayoría de países receptores tradicionales de ayuda.

Señalaremos cuatro instancias como principales agentes:

### *MINVEC*

- El Ministerio para la Inversión Extranjera y la Colaboración Económica (MINVEC), es la entidad responsable de la política de cooperación internacional del país. Tiene la misión de regular, inventariar y apoyar las acciones de cooperación (además de asumir las funciones de regulación y control de las inversiones extranjeras). Las ONGs españolas con presencia en Cuba trabajan siempre amparadas con convenios que regulan la ejecución de cada uno de los proyectos ("términos de referencia"). Estos convenios sirven, entre otras cosas, para abrir cuentas bancarias, obtener permisos de residencia y autorizar importaciones exoneradas de impuestos. Cada proyecto además, necesita del visto bueno del Ministerio correspondiente según el sector del que se trate.. Ej. Una mejora de un policlínico necesita estar avalada por el Ministerio de la Salud (MINSAP). Esto no quiere decir que la contraparte ejecutora o beneficiaria de la ayuda tenga que ser una instancia estatal. Puede ser una ong local, pero el proyecto debe ser registrado en el MINVEC.
- La Dirección de Países Desarrollados (DPD) es la instancia del MINVEC encargada de atender a las ONGs con presencia en Cuba y solicitar todos los permisos necesarios en materia de personal, material etc.
- La Dirección de Organismos Internacionales (DOEI), es la instancia del MINVEC responsable de coordinar las iniciativas con las Agencias de Naciones Unidas, entre ellas el PNUD, la UNICEF, la FAO, el PMA, el FNUAP.
- La Empresa de servicios a la Cooperación (ESCO) es la empresa del MINVEC que ofrece sin lucro de servicios a los programas de cooperación internacional.

### *Poder popular*

- Las Asambleas del Poder Popular son el equivalente a los gobiernos provinciales (Asamblea provincial) y gobiernos locales (Asamblea municipal). La descentralización administrativa no representa la convivencia de tres niveles de la administración tan autónomos como en nuestro país (central, autonómico y local). Implica simplemente una distribución de competencias que otorgan a los poderes locales la responsabilidad sobre los servicios más directos a la comunidad y la supervisión del desarrollo del trabajo de las instancias

ministeriales. Desde hace ya varios años, las "secretarías" del Poder Popular asumen las competencias relacionadas con las relaciones internacionales locales o provinciales. Al amparo de ellas se han extendido las relaciones de hermanamiento. Pero también se han convertido en contrapartes ejecutoras de proyectos de ONGd's. En algunos casos estas secretarías se han desarrollado como es el caso de la ciudad de La Habana que cuenta con una "secretaría adjunta para la cooperación", con autonomía, de la secretaria de relaciones internacionales. En otros casos, como ocurre en las provincias orientales, la escasa experiencia en cooperación internacional, el escaso acceso a recursos externos, ha supuesto la debilidad de sus estructuras locales para la gestión de las ayudas.

- Desde hace 3 años, el **PDHL** (Programa de Desarrollo Humano Local) de Naciones Unidas (dependiente del **PNUD**) promueve la creación de comités locales de planificación, coordinados por los poderes populares, con el objeto de coordinar desde el origen la demanda de cooperación desde el municipio y desde la provincia, evitando la confusión de proyectos que demandan ayuda, siendo de las mismas instancias. Estos comités locales agrupan a los principales agentes del territorio, incluyendo a ONGs locales, asociaciones profesionales y universidad, junto con la delegación del Minvec (entidad que lo promueve). El objetivo del PDHL es también coordinar las posibilidades de ayuda exterior aglutinándolas en torno a un mecanismo de participación. Para ello, ofrece respaldar la aportación de recursos de los entes locales con recursos multilaterales del PNUD.

### *ICAP*

- El Instituto Cubano de Amistad con los Pueblos (ICAP) ha sido el organismo encargado de mantener las relaciones más estables con los colectivos de solidaridad y las asociaciones de amistad, entidades con una solidaridad además de humanitaria, de carácter político. Su trabajo ha sido muy importante considerando que se trata de una instancia que remonta su actividad a bastantes años atrás, al margen de la crisis de los años 90, como catalizador del apoyo de colectivos de todo el mundo defensores de la revolución, a la par que canalizaba la solidaridad de Cuba con otros países.

### *Las ONGs*

- El abanico de ongs cubanas es muy amplio, entendiendo como tales a las entidades jurídicamente privadas, sin ánimo de lucro. Dentro de ellas encontramos a asociaciones de profesionales muy activas en el mundo de la cooperación internacional, especialmente a partir de los años 90. Destacaremos la ANAP (Asociación Nacional de Agricultores Pequeños), la UNAICC (Unión Nacional de Arquitectos e Ingenieros de la Construcción de Cuba), la UNEAC (Unión Nacional de Escritores y Artistas de Cuba), etc.

- Las ONG cubanas participan del mismo programa de reconstrucción del país. En ese sentido, sus propuestas no están al margen de las grandes líneas de desarrollo, aunque por lo general suponen proposiciones innovadoras más atrevidas.

### *Las Universidades*

- Las universidades cubanas, por supuesto públicas, poseen un gran margen de autonomía a la hora de abordar sus propuestas de cooperación, aunque este margen no quiere decir que estén al margen. Por el contrario, se han convertido en foros donde se reflexiona y asesora de forma rigurosa acerca de la pertinencia de determinados programas y proyectos. La cooperación universitaria ha crecido de forma muy significativa, extendiéndose los proyectos de investigación, formación, maestrías, doctorados, amparados en convenios que ya han dado resultados muy importantes para la adaptación de la sociedad cubana a la nueva realidad internacional en que se desenvuelve.

En definitiva, la cooperación internacional ha sido también una asignatura nueva para Cuba, al menos en su relación con Europa occidental. Este hecho ha supuesto un aprendizaje urgente que ha generado una estructura singular para canalizar y hacer eficaz estas ayudas. Volveremos a recordar que la realidad del modelo político cubano implica concebir al Estado como responsable de garantizar la equidad, la redistribución de la riqueza y el acceso de la población a los servicios básicos.

La cooperación descentralizada de los entes locales de nuestro país ha encontrado los cauces para poder canalizar su potencial de cooperación: a través de los barcos, a través de los hermanamientos y a través de las ONGs con experiencia en la realidad cubana. Ahora surge la oportunidad de empatar esta iniciativa con la propuesta de Naciones Unidas de respaldo al Desarrollo Local y a la cooperación descentralizada.

Muy probablemente la intensidad de las relaciones de los Municipios y Diputaciones de Andalucía con Cuba se mantenga durante algunos años. Aunque tal vez sean otros los ámbitos que cobren importancia, relegando, no olvidando, la ayuda humanitaria y dando mayor peso a la ayuda al desarrollo y a la cooperación económica. La sociedad cubana ya necesita la inyección de inversiones para poder generar riqueza, fortaleciendo el mercado local e insertándose en el mercado internacional. Ya existen experiencias de delegaciones empresariales fomentadas por entidades provinciales andaluzas que han cuajado en la creación de asociaciones económicas entre empresas andaluzas y cubanas. Probablemente la cooperación descentralizada tendrá que prestar más atención a estas experiencias y al interés que despiertan en la isla.

<p><b>DEBILIDADES</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Escasa información sobre el impacto de la solidaridad.</li> <li>• Solapamiento de acciones y proyectos.</li> <li>• Información desvirtuada de la realidad de Cuba y su proceso.</li> <li>• Descoordinación (aunque no es un problema tan grave como en otros contextos). Escasa evaluación sobre los efectos de la ayuda.</li> </ul>	<p><b>FORTALEZAS</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Primer destino de la ayuda de municipios andaluces. Andalucía ocupa el primer lugar en donaciones (hermanamientos, ongd´s, gobierno autónomo).</li> <li>• Fuertes vínculos entre municipios y asociaciones de solidaridad de Andalucía y Cuba (especialmente municipios).</li> <li>• Predisposición favorable de Medios de Comunicación y de instituciones.</li> <li>• Estabilización de las donaciones a través del Barco de Puerto Real.</li> <li>• Crecimiento de Hermanamientos con vitalidad.</li> <li>• Vínculos de comunicación relativamente ágiles.</li> </ul>
<p><b>AMENAZAS</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Problemas de justificación de las ayudas, y de evaluación positiva. Reducción de la información a la existencia de viajes de hermanamientos (especialmente en los municipios pequeños).</li> <li>• Repetición del mensaje sin mantener o aumentar el calado.</li> </ul>	<p><b>OPORTUNIDADES</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Posibilidad de aportar acciones de información y evaluación.</li> <li>• Posibilidad de fortalecer la coordinación al nivel de Andalucía.</li> <li>• Posibilidad de movilizar áreas municipales y empresas municipales en proyectos de mayor envergadura.</li> <li>• Posibilidad de promover la cooperación empresarial</li> <li>• Posibilidades de promover cooperación cultural y deportiva. Captar recursos externos para una iniciativa conjunta.</li> </ul>

## **2. LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA**

A continuación presentamos una sintética matriz DAFO sobre la cooperación con Cuba que puede servir de síntesis.

### **CONCEPTO**

Es cierto que cuando hablamos de cooperación internacional para el desarrollo no hablamos de una de las competencias históricas de los ayuntamientos, por denominar de alguna manera a las más conocidas funciones de servicios a la comunidad que siempre han estado vinculadas al trabajo de las instituciones locales: alumbrado, aguas, urbanismo, saneamientos, etc.

Sin embargo también es cierto que nuestras corporaciones han ido asumiendo más tareas, más compromisos con sus ciudadanos y ciudadanas a la par que han ido reivindicando más recursos para poderlas acometer con eficacia: la promoción del desarrollo económico, del empleo, del medioambiente, la cultura, la inclusión social, etc.

Durante la década de los 90 la conciencia ciudadana de nuestra sociedad acerca de los problemas generados por el desequilibrio norte – sur creció de forma muy significativa.

Dramas como el de Ruanda y el de Yugoslavia, y otros más cercanos como el de los campamentos saharauis, provocaron una explosión de movilización social a mitad de los años 90, explosión que reivindicaba la dedicación del 0,7% de los presupuestos a la cooperación internacional, tal y como había recomendado la ONU ya hacia más de 30 años.

En estos dos contextos, el crecimiento del poder local y el crecimiento de la movilización social a favor de la solidaridad internacional, podemos entender el progresivo crecimiento del compromiso con la solidaridad internacional que ayuntamientos y diputaciones de España y, concretamente, de Andalucía, han ido asumiendo en los últimos años.

Este auge de la conciencia ciudadana generó en los municipios y diputaciones de Andalucía una respuesta muy interesante que dio lugar, en un año, (1994 – 1995) a un crecimiento del 300% de los fondos dedicados a solidaridad internacional.

Este crecimiento y sus peculiaridades diferenciadoras de otros tipos de cooperación más conocidos, con mayor trayectoria (multilateral, bilateral y no gubernamental), han provocado la aparición del concepto de cooperación descentralizada.

Al hablar de cooperación descentralizada estamos haciendo referencia a la impulsada, de manera directa o indirecta, por las instituciones públicas de ámbito local o autonómico, es decir, las que, siendo públicas, no responden administrativamente a los dictados de la administración central.

Optamos por esta definición y excluimos en la misma a la cooperación no gubernamental, universitaria, sindical, etc, que si es considerada como descentralizada en algunas definiciones de la Unión Europea que incluyen en tal concepto a la cooperación protagonizada por todo tipo de agentes que no son la administración central o la cooperación multilateral.

De esta manera proponemos que se diferencie, por sus características propias, por su identidad propia, la cooperación que impulsan las administraciones públicas descentralizadas que, como en el caso de la organización del Estado Español, no responden necesariamente a la definición de objetivos y prioridades de la política del gobierno central, lo cual ya se convierte en tema controvertido.

Esto no excluye el hecho de que la cooperación descentralizada actúe a través de la colaboración con Ongd's, asociaciones ciudadanas, universidades, empresas o directamente. Ni tampoco excluye el que pueda crear otro tipo entidades de coordinación como es el caso de los fondos de cooperación, en algunos casos de carácter estrictamente municipalista y en otros de carácter híbrido junto con gobiernos autónomos, ongd's y otro tipo de asociaciones.

La cooperación descentralizada en nuestro país ha alcanzado un lugar muy especial en nuestro país. En el año 1999 se calcula en más de 30.000 millones de pesetas el presupuesto de gobiernos locales y autonómicos dedicados a cooperación, 10 veces más de lo que dedicaban en el año 90, la misma cantidad que dedica la AECI a programas y proyectos. Para el año 2002 el Plan Anual de Cooperación prevé la cantidad de 40.000 millones, el crecimiento relativo mayor de todos los componentes de la ayuda oficial al desarrollo, equivalente al presupuesto de la AECI.

La cooperación descentralizada representa el 14 %de la ayuda oficial al desarrollo.

La importancia económica de esta partida en el volumen de la ayuda española es de tal naturaleza que si no existiera el porcentaje oficial de nuestra AOD con respecto al PNB se situaría en el 0,19% pasando a ser el último país donante del mundo<sup>2</sup>.

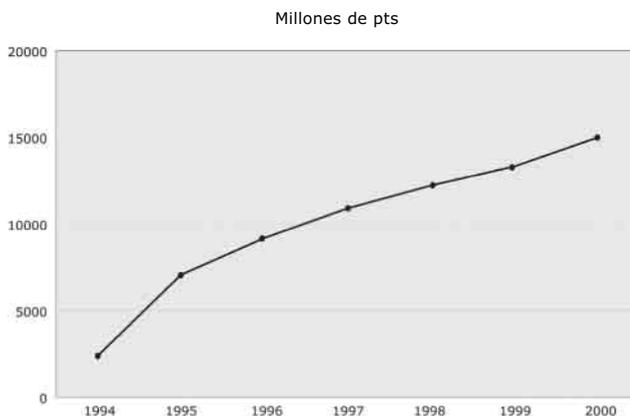
#### Datos globales (en millones)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Millones de pts.	2.374	7.072	9.172	10.934	12.246	13.350
Incremento sobre año anterior	139%	297%	37%	19%	12%	9%

Fuente: FEMP, Informe 1998-1999

<sup>2</sup> Carlos Gomez Gil, en Otras perspectivas de la Cooperación al Desarrollo en el Estado Español. Paz con Dignidad, Madrid, 2001.

## EVOLUCIÓN DE LA COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA



Este crecimiento cuantitativo ha ido acompañado necesariamente de la reflexión dentro y fuera de las entidades locales y autonómicas acerca de su identidad.

Para acotar aún más vamos a intentar definir algunos rasgos que caracterizan a la que surge de los entes locales, ya que es el caso de la Diputación de Córdoba, y separarla de la que protagonizan gobiernos autónomos que, aunque posee algunos rasgos similares, se diferencia de la local en la cada vez mayor vinculación a políticas de relaciones internacionales, de expansión comercial y de relaciones diplomáticas, vinculación que la aleja de algunas virtualidades relacionadas con el carácter de cooperación solidaria. Pero vamos a ir por partes.

Los poderes locales participan en la cooperación internacional, como ya hemos mencionado anteriormente, en respuesta a una demanda de la sociedad civil, de la participación ciudadana que demanda apoyo para sus acciones de solidaridad. Estas acciones suelen estar motivadas en planteamientos de solidaridad política, caridad confesional o planteamientos de justicia social, de manera que los planteamientos están muy alejados de los intereses geopolíticos o económicos de los gobiernos centrales.

Dentro de la cooperación descentralizada no encontraremos, al menos hasta el momento, programas de ayuda reembolsable siendo este el peso mayoritario de la ayuda oficial de la administración central.

Esta característica, no despreciable, dibuja la identidad de la cooperación descentralizada muy cercana a lo que podría llamarse cooperación solidaria. No entramos ahora en el acierto mayor o menor de las acciones concretas que apoya y el impacto que tienen. Solo a la motivación.

Posiblemente esta conceptualización no haya sido intencionada y responda a la primera vocación de la cooperación descentralizada de los entes locales: responder a la demanda de participación ciudadana.

Pero es esta una de las primeras virtualidades que tiene y debe seguir teniendo, su vinculación con los actores locales, con los agentes sociales y económicos del municipio para hacer de la acción de cooperar algo que va más allá del protagonismo de grupos iniciados, especializados.

## **OBJETIVOS**

Este carácter de cooperación solidaria hace que los objetivos estén ligados a estas demandas y que en más de una ocasión se distancien tanto en sectores como en prioridades geográficas de las trazadas por la administración central y en algunos casos hasta de las administraciones autonómicas.

Tal es el caso del peso que la ayuda humanitaria, la sensibilización y la presión política tienen en la cooperación local con los campamentos de refugiados saharauis (segundo destino de la cooperación municipal andaluza en los últimos años), peso que no ocupa ni en el caso de la administración autonómica, ni en el caso de la administración central debido a los compromisos con el gobierno de Marruecos.

Otro caso significativo es el de Cuba, primer receptor de la ayuda de los entes locales de Andalucía (segundo receptor en el caso del gobierno autónomo), con más de 100 hermanamientos con municipios de la isla. Para la administración central, Cuba no representa una prioridad debido a su "régimen político antidemocrático".

En el ámbito de la sensibilización también es conveniente destacar la capacidad de compromiso de los entes locales con las denuncias contra la deuda externa, el comercio de armas, etc, temas que no suelen encontrar eco en la administración central puesto que es objeto de estas denuncias.

## **AGENTES**

### *Las ONGD 'S*

Inicialmente la cooperación municipal se ha canalizado en su mayoría a través de Ongd 's, especialmente, y otras asociaciones privadas sin ánimo de lucro (colectivos de solidaridad, asociaciones de vecinos, ordenes religiosas, etc).

El perfil de estas asociaciones también tiene mucho que ver con el carácter de participación ciudadana de la cooperación descentralizada. La condición de tener presencia real en el municipio es una condición generalizada en las convocatorias de ayudas. También ha resultado un tema controvertido que ha encontrado críticas principalmente provenientes de la administración central y de las grandes Ongd 's, críticas a la descoordinación y la eficacia de la ayuda a través de colectivos sin experiencia.

Esta crítica que en algunos casos ha tenido una motivación perversa (competencia de mercado), no ha estado desatinada al cuestionar el impacto de las ayudas por esas vías. Pero también los agentes locales han ido madurando en ello y han revisado las tendencias iniciales procurando la vertebración en acciones de mayor envergadura, procurando su vinculación con la participación ciudadana, bien a través de la participación de agentes locales o bien acompañando los proyectos de acciones de información y sensibilización.

**Gestión de la cooperación  
Años 1996- 1997- 1998**

	<b>1996</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>
Gestión directa	12,4%	12,3%	9,9%
Por otras entidades públicas	9,6%	12,6%	10%
ONGs y otras entidades privadas	78%	75,1%	80,1%

Fuente: FEMP, Informe 1998-1999

Como se puede ver en el cuadro la mayor parte de la cooperación de los entes locales se canaliza a través de Ongd 's.

### *Los Hermanamientos*

Pero no es despreciable, todo lo contrario, muy a considerar, el papel de los hermanamientos solidarios, que en el caso de Andalucía va ocupando más espacio.

Esta vía significa el aprovechamiento de una experiencia que los municipios ya habían prospectado para establecer sus relaciones internacionales con componentes principalmente culturales. Tal es el caso de los hermanamientos de ciudades homónimas, de los que Córdoba cuenta con un amplio número por su gran presencia en el mundo (Argentina y México son los más conocidos).

Pero en los años 80 aparecen otro tipo de hermanamientos basados en la motivación de solidaridad internacional con países, pueblos, en situaciones difíciles, conflicto bélico, pobreza, etc. Es el caso de los hermanamientos con municipios de Nicaragua y con wilayas saharauis de los campamentos de Tindouf.

En los años 90, con el gran crecimiento exponencial de la cooperación descentralizada en los entes locales, y con la especial situación de Cuba, crecen los hermanamientos con municipios de la isla (en este momento hay mas de 100 en Andalucía).

Las potencialidades de esta vía son muchas, si se logra extender de manera horizontal la voluntad de cooperación con el principio de la participación. Distintas áreas y empresas municipales, escuelas, asociaciones, incluso ongd 's con conocimiento del terreno o de sectores determinados, pueden enriquecer el hermanamiento solidario, una propuesta que multiplica, dentro de las limitaciones objetivas, las posibilidades de impacto de la cooperación desde los poderes locales.

Si bien hay que tener en cuenta el peligro de que el hermanamiento quede reducido a aspectos protocolarios y en lugar de fomentar la participación, la reduzca, debilitando la capacidad de actuación de las Ongd 's por el uso de los escasos recursos a compromisos de hermanamiento que no conllevan acompañamiento.

### *Las Universidades*

El papel de las universidades en la cooperación internacional para el desarrollo tiene especial importancia y su colaboración con los entes locales también. Se trata de instancias públicas, con autonomía en la definición de

sus políticas de cooperación, con amplia sensibilidad social (siempre han sido foros donde han crecido los nuevos movimientos sociales) y especial atención a los temas internacionales.

Pero junto a ello, las capacidades de aportación a la cooperación para el desarrollo se fundamentan en otros valores añadidos.

- En primer lugar, en tanto que institución que agrupa a un amplio contingente de expertos – profesores e investigadores- en muy diversas materias, tiene un primer papel que cumplir asistiendo a las instancias responsables de la ayuda – públicas y privadas – para mejorar la orientación y sentido de sus acciones (...)
- En segundo lugar, y en tanto que centro formativo, la Universidad debe contribuir a la formación de recursos humanos aptos para la investigación, estudio y ejecución de políticas y acciones de desarrollo y de cooperación internacional (...)
- Y, finalmente, la Universidad, bien directamente, bien a través de apoyo público, puede contribuir a mejorar las capacidades docentes e investigadoras de centros similares en los países en desarrollo. De esta manera, a través de la cooperación interuniversitaria, se pueden mejorar las capacidades que estas tienen para responder a la demanda de la sociedad de expertos, técnicos o gestores.<sup>3</sup>

La colaboración entre entidades locales y universidades se ha ido tramando tímidamente en la mayoría de los casos (no en el caso de la Diputación de Córdoba, como veremos mas adelante), probablemente por la confusión acerca de la modalidad de apoyo público a este tipo de entidades que no deben confundirse con Ongd´s, aunque actúen indirectamente también.

### *Las Empresas*

La colaboración de los entes locales con empresas privadas para la cooperación internacional para el desarrollo, tal vez sea una de las asignaturas pendientes mas importante.

Las potencialidades de las empresas en la ayuda al desarrollo son grandes: su conocimiento del funcionamiento de los mercados, de la gestión empresarial, de las nuevas tecnologías, de la asistencia técnica, etc.

Sin embargo, el vertiginoso auge de la cooperación descentralizada produjo rápidamente un acercamiento perverso de cierto tipo de empresas privadas al mundo de la cooperación, mejor dicho a los recursos para la cooperación.

Este acercamiento buscando apoyo para la capitalización en aventuras de expansión internacional, usando recursos destinados a la ayuda, provocó rápidamente el rechazo de la sociedad y de un gran sector de Ongd´s, además de la respuesta negativa de parte de las instituciones locales.

---

<sup>3</sup> Jose Antonio Alonso en Estrategia para la Cooperación española. Ministerio de Asuntos Exteriores. 1999

El enfoque fue erróneo. Tal vez pueda ser más acertado hablar de la participación de las empresas en la cooperación internacional desde otro contexto, desde el de la promoción económica, si se trata de establecer acuerdos de cooperación económica basados en el establecimiento de acuerdos de colaboración productiva o comercial. Esta es una nueva asignatura de los entes locales, pero es una asignatura que está cobrando gran fuerza a partir de las iniciativas de desarrollo local.

La proyección de las pequeñas y medianas empresas locales a nivel internacional en países en desarrollo no tiene porque ser depredadora, puede basarse en criterios de comercio justo, de mutuo acuerdo, abrir mercados a productores de estos países, generar empleo estable, a partir de la producción estable de riquezas.

El papel de las entidades locales en este sentido debe ser promover esta participación evitando el uso perverso de los recursos para la ayuda y fomentando la cooperación económica estable acompañando, posiblemente, los hermanamientos solidarios.

Ya existen experiencias en España y en Andalucía que tienen gran interés.

### *Las Contrapartes*

Tan importante es identificar la cooperación descentralizada por su relación con los actores sociales ejecutores de la ayuda (Ongd ´s, hermanamientos, universidades, empresas, otras asociaciones ciudadanas), como por la vía de canalización de éstas en los países de destino, es decir, por sus contrapartes.

La cooperación de los entes locales tiene la oportunidad de servir para fortalecer la instituciones de los poderes locales en el sur, las entidades ciudadanas en el sur, los productores asociados en empresas de base. A través de su colaboración con las Ongd ´s y a través de los hermanamientos tiene la posibilidad de fortalecer el poder local en el sur.

La cooperación no gubernamental tiene un valor muy importante, su capacidad para llegar mas cerca de los beneficiarios directos, a través de la elección de sus contrapartes vinculadas de forma muy cercana a la sociedad civil. Aunque no es un axioma que se cumpla de forma estricta, si es cierto que en gran medida es así, y que es una de las grandes potencialidades y virtualidades de la cooperación no gubernamental, en contraste con la bilateral (protagonizada de forma directa por los gobiernos), en la que encontramos de forma frecuente acuerdos de colaboración de gobierno a gobierno, de ministerio a ministerio, sin posibilidad de acompañamiento hasta el destino final, hasta los beneficiarios directos.

Es posible que existan casos en los que las estructuras de las administraciones en los países receptores de la ayuda sean agentes de equidad, de redistribución de riqueza y de prestación de servicios a la comunidad de manera horizontal.

Es posible, en ese sentido que nos encontremos proyectos de colaboración surgidos de las entidades locales que tengan como contraparte al ministerio de salud de los campamentos saharauis (la RASD no reconocida diplomáticamente por el gobierno español) al ministerio de educación de Cuba (equipamiento de escuelas). En estos casos el acercamiento de los municipios a las administraciones centrales de los receptores de las ayudas

se produce basado en el convencimiento de que se trata de gobiernos que demuestran su capacidad para redistribuir los beneficios de las ayudas en el conjunto de la población, sin desvíos lucrativos.

Sin embargo, en líneas generales, la cooperación municipal suele ir canalizada a través de Ongd's del sur o municipios del sur (incluso universidades del sur), los pares de los actores de la cooperación de los entes locales en el norte.

Analistas de la cooperación descentralizada coinciden en señalar que la promoción del poder local, del desarrollo local, del municipalismo, es una de las asignaturas pendientes de la cooperación descentralizada de los entes locales. Si bien ya se está reflexionando sobre ello (Conferencia sobre Cooperación Local para el Desarrollo, San Sebastián octubre 2001), considerando la gran potencialidad que este tema tiene.

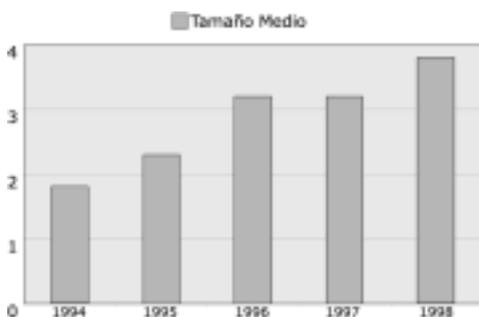
Los hermanamientos pueden ser vías para fortalecer los poderes locales cercanos a la ciudadanía. Pero no tienen por qué ser las únicas vías. No hay por qué forzar compromisos dispersos con municipios en diferentes partes del globo que, de tan dispersos, queden vacíos de contenido. Se pueden generar redes, como es el caso de los "fondos" y junto a ellos las mancomunidades que apoyen redes, incluso se pueden establecer acuerdos con gobiernos autónomos, administración central, y entes de cooperación multilateral (el programa de desarrollo humano local - PDHL - de la ONU es un ejemplo) que respalden estas líneas de cooperación.

En definitiva, en contraste con la cooperación bilateral, la descentralizada tiene más posibilidades de acercarse a la sociedad civil de los países receptores de la ayuda y más posibilidades de generar participación en la gestión de estas ayudas. En este sentido tiene más elementos en común con las ongd's.

## ÁMBITOS

Para hablar de ámbitos de actuación tal vez sea conveniente recordar una luz y una sombra de la cooperación de los entes locales.

Comenzando por **la sombra**, suele señalarse como gran limitación de esta cooperación la escasa capacidad para acometer acciones de cierta envergadura debido a la limitación de los recursos, sobre todo si se trabaja de forma descoordinada. La media de recursos destinados por proyecto apoyado por los entes locales así lo refleja.



**Evolución del tamaño de las partidas 1994 - 1998**

Años	Tamaño medio
1994	1,8 millones
1995	2,3 millones
1996	3,2 millones
1997	3,2 millones
1998	3,8 millones

Fuente: FEMP, Informe 1998-1999

Esta realidad suele ser uno de los argumentos más esgrimidos por quienes cuestionan la validez y posibilidades de la cooperación descentralizada, unido al hecho de la descoordinación que provoca solapamiento de “pequeñas acciones” en el mismo terreno (por ejemplo, proyectos de construcción de viviendas en el mismo barrio de Cuba, o distintos departamentos de El Salvador, financiados, por vías distintas, por municipios o diputaciones españolas, incluso de la misma comunidad autónoma como es el caso de la andaluza).

Esta es una realidad, una debilidad que hay que superar ofreciendo las alternativas lógicas a este problema: la coordinación y concertación de acciones de mayor envergadura. Dos vías para ello: el apoyo a una Ongd u otro agente de cooperación por la vía indirecta, que vaya captando recursos en diferentes ventanillas para completar un proyecto de mayor calado (caso de proyectos productivos), o la coordinación previa de disponibilidad de recursos que garantice un camino más fácil a estas propuestas de cooperación indirecta, incluso que pueda poner en marcha otras de forma directa.

En definitiva *ante el problema de la limitación de recursos de forma aislada, coordinación de recursos y concertación de acciones de mayor envergadura, mediante la creación de redes.*

**La luz, o las luces**, hablan más de las potencialidades de la cooperación descentralizada. Un municipio no tiene la misma especialización que una ongd. Puede haber ongd especializadas en género, salud, educación, juventud, cultura, capacitación empresarial, etc. En un municipio todas estas vertientes forman parte de su quehacer cotidiano, a través de áreas especializadas en cada una de ellas. La potencialidad está en la posibilidad de implicar a todas estas áreas en la acción de cooperación internacional desde su especialidad, incluso aprovechando su disponibilidad de recursos complementarios.

Las áreas de cultura, de mujer y de juventud, suelen ser las que de manera más próxima se implican a las acciones de cooperación, tal vez por su componente social. Pero también los programas de formación continua, de medioambiente, deporte, empresas municipales y provinciales de agua, vivienda, etc. Todas estas vertientes del trabajo de la entidad local pueden ser implicadas en la cooperación para el desarrollo. Hasta las áreas de protocolo pueden implicarse, por ejemplo ofreciendo regalos procedentes de empresas de comercio justo.

En síntesis, *la cooperación al desarrollo puede ser un eje transversal que implique a todas las áreas de trabajo de un ente local coordinadas desde el área especializada y vertebradas con otras similares de otras entidades locales cercanas* (vuelve a tener importancia el papel de las redes).

Estos elementos, la sombra y la luz, explican la peculiaridad de **ámbitos** de trabajo de la cooperación descentralizada de los entes locales:

- **La ayuda humanitaria** suele encontrar respaldos, no solo de las áreas especializadas en la cooperación (apoyo a campañas de participación ciudadana y aportación de recursos económicos), también de otras que consideran la posibilidad de canalizar patrimonio en desuso (vehículos, equipos informáticos, mobiliario, etc. Las expresiones más estables las encontramos en la cooperación con Sahara (Caravana por la Paz, de carácter anual en las que se canaliza ayuda por valor de más de 300 millones de pesetas), y con Cuba (Barcos de la Solidaridad,

con frecuencia también anual, incluso semestral, en los que se transporta material de diferentes tipos, especialmente transporte, por un valor similar al de las caravanas). En estos últimos años tuvo especial relevancia el despliegue de acciones que protagonizaron entes locales en colaboración con asociaciones ciudadanas en ayuda a los damnificados en Centroamérica por el Huracán Mitch. Solo en un municipio de 15.000 habitantes se recaudaron más de 15 millones de pesetas mediante actividades deportivas, culturales, colaboración de medios de comunicación local, empresas locales, etc. Bien es verdad que las emergencias comienzan a ser tan frecuentes que las entidades locales comienzan a huir del destino de partidas presupuestarias significativas para dar respuesta a las demandas de ayuda de los colectivos sociales, ya que este uso de los fondos pone en peligro la posibilidad de llevar a cabo acciones de desarrollo, considerando los limitados recursos. Por esto, se ha tendido a apoyar campañas de sensibilización que promuevan la participación ciudadana privada en estas acciones de emergencia.

- **Sensibilización de la opinión pública**, éste es el ámbito que más posibilidades ofrece de participación desde diferentes áreas. Las entidades locales ya han considerado la recomendación que las Ongd's hicieron para reservar partidas exclusivas para la sensibilización de la opinión pública. Esta medida tiene especial importancia como instrumento para fomentar la participación ciudadana, para establecer el vínculo estrecho entre sociedad civil y poder local. Las acciones de sensibilización tienen una enorme riqueza, por su heterogeneidad, creatividad, especialización temática (refugiados, infancia, deuda externa, inmigración, comercio de armas, juventud, comercio justo,...). También la sensibilización permite la participación enriquecedora desde diferentes áreas. Destacaremos entre ellas, el área de cultura, mediante el apoyo al acercamiento, intercambio con expresiones culturales de diferentes pueblos. Como ejemplo nombraremos los festivales de música étnica (Málaga, Alcalá la Real), de son y flamenco (Sevilla), de teatro iberoamericano (Cádiz), de cine iberoamericano (Huelva), de música del Mediterráneo (Almería), etc. O la áreas de juventud (Encuentro Eurolatinoamericano de Juventud, Córdoba). Otro componente importante dentro de la sensibilización es el de las acciones de educación para el desarrollo impulsadas por asociaciones de todo tipo, especialmente Ongd's, mediante el formato de talleres, encuentros, jornadas, seminarios, destinados a grupos que ya están sensibilizados pero necesitan más información, más coordinación para canalizar su voluntariado. Los entes locales tienen un gran papel en el apoyo a estas acciones facilitando espacios, recursos para la difusión, comunicación, transporte, etc. Los costos son relativamente bajos en comparación con el impacto que tienen en la sociedad. Algunos analistas escépticos cuestionan la pertinencia de este tipo de actividades como componentes de la cooperación para el desarrollo, desconsiderando todo lo que no sea transferencia de recursos netos a los países del sur. En algunos casos esta crítica puede estar fundamentada en el

abuso cometido alguna vez al incluir dentro del concepto de cooperación al desarrollo, cualquier acto de contenido internacional, cargándolo en los presupuestos destinados a cooperación. Pero estos casos, que hay que señalar críticamente, no deben empañar la importancia de las acciones de sensibilización con este formato.

- **Ayuda al desarrollo.** Supone el peso mayoritario de las acciones de cooperación para el desarrollo desde los entes locales. Esta ayuda, por lo general se canaliza a través de ongd's y otras entidades, y, en menor proporción, por la vía directa, a través de hermanamientos o acuerdos de colaboración. En los casos en los que las partidas presupuestarias ya son significativas, estas ayudas se suelen regular a través de convocatorias de subvenciones, de libre concurrencia, para entidades no lucrativas, a través de convenios, y/o a través de resoluciones de comisión de gobierno o de pleno, según el caso de cada entidad local. Los sectores a los que se destina la mayoría de las ayudas suelen ser educación, salud, infancia, vivienda, saneamiento, abastecimiento de agua, etc. Los proyectos productivos ocupa un espacio menor, debido a dos factores fundamentales que confluyen: en primer lugar, suelen ser proyectos de mayor envergadura que requieren mas recursos que los disponibles a través de una sola entidad local, sobre todo considerando que ésta tiende al reparto entre varias organizaciones para garantizar la "participación ciudadana"; en segundo lugar, las mayor parte de entidades no lucrativas con presencia local que optan a las ayudas no tienen capacidad para llevar a cabo acciones de desarrollo buscando la cofinanciación en otras fuentes, por lo que la mayor parte de las peticiones de subvención están relacionadas con los sectores que señalábamos antes. Esta es una realidad que también limita la posibilidad de las entidades locales de intervenir en proyectos desarrollo generadores de riqueza, de empleo. Vuelve a ser la coordinación de recursos la vía para resolver esta limitación, bien sea a través de ongd's, o vía directa, mediante la definición de proyectos propios en el marco de hermanamientos o convenios de colaboración.
- **Comercio justo y cooperación económica.** Es un ámbito más novedoso que tiene posibilidades de expansión en el contexto, como ya señalábamos antes, de las estrategias de promoción económica. No solo el apoyo a las iniciativas de comercio justo que promueven al consumo de productos elaborados en los países del sur con criterios de justicia, equidad, respeto medioambiental; este sería el primer paso apoyando las primeras importaciones y fomentando el consumo de estos productos en el seno de las propias instituciones, procurando que los recursos para ello no se detraigan de las partidas a la ayuda al desarrollo. También tiene una gran potencialidad la promoción del comercio exterior de empresas locales con países, con municipios hermanados, mediante el establecimiento de asociaciones económicas. Ya mencionábamos anteriormente que esta vía no tiene porque ser considerada como expansionista, o neocolonialista. En muchos casos los productores del sur requieren un compromiso de las ayudas del norte para facilitar el mercado estable a sus productos. De esta manera

la ayuda genera actividad productiva estable, empleo estable, riqueza estable y mejora de las condiciones de vida de forma estable.

- **Formación.** El crecimiento de la acción de cooperación descentralizada requiere de iniciativas de formación – capacitación que ayuden a todos los actores implicados en la misma, que son muchos. Desde la representación política, muy cambiante, que requiere la formación necesaria para entender la definición de las políticas, el porqué de esta tarea y sus claves más básicas, hasta la función interventora que no encuentra el mecanismo más ágil para abordar esta misión de solidaridad con criterios de eficacia y eficiencia junto con los de control de gasto público. Fuera de la institución local también se requiere capacitación: jóvenes que quieren incorporarse a la cooperación internacional desde una perspectiva profesional o como voluntarios de Ongd's, medios de comunicación que requieren información adecuada para entender determinados conflictos de actualidad, contrapartes locales (municipios) que no conocen las posibilidades y las herramientas de la cooperación descentralizada, etc. El ámbito de la formación tiene gran espacio. Es un pilar importante para una cooperación coherente. Las entidades locales poseen áreas de formación continua encargadas de actualizar a sus funcionarios en el manejo de nuevas temáticas. Esta es una vía para promover acciones formativas de bajo costo que asienten la cooperación descentralizada como transversal en la acción de los poderes locales.
- **Cooperación cultural.** La cooperación cultural, como ya mencionamos anteriormente, es una realidad que tiene grandes posibilidades de desarrollo. La promoción del encuentro cultural frente al choque cultural es una obligación, más aún en este mundo globalizado en el que las tensiones sociales, económicas y políticas amenazan con provocar choques de civilizaciones. Interculturalidad significa respeto y reconocimiento de las diferentes identidades y de los valores de cada una de ellas. Esta es una base sobre la que se debe asentar la cooperación internacional y, dentro de ella, la cooperación descentralizada. Las iniciativas de acercamiento entre culturas ayudan en la tarea de la cooperación. Las áreas de cultura de ayuntamientos y diputaciones han puesto en marcha iniciativas en este sentido que, en la mayoría de los casos, no están coordinadas, no complementan, las estrategias de cooperación de su propia institución, siendo, ésta, una tarea relativamente fácil, con gran proyección.
- **Presión política.** La posibilidad de los entes locales de actuar sin estar socados por la mordaza de los compromisos diplomáticos que obligan a las políticas de cooperación bilateral, incluso multilateral, permite a la cooperación descentralizada moverse relativamente con mayor soltura en otro ámbito importante, el de la presión política en la defensa de los derechos humanos. De ahí que aspectos como los efectos de la Globalización de la economía, la exclusión social, la deuda externa, la impunidad de los dictadores, las masacres genocidas

en los conflictos bélicos, etc, sean temas cada vez mas presentes en las campañas de sensibilización apoyadas por entes locales y, también, objeto de resoluciones de plenos y de manifiestos dirigidos instituciones de otro rango.

En suma, los ámbitos en los que se mueve la cooperación descentralizada son los mismos en los que se pueda mover la cooperación no gubernamental, con la diferencia de que una entidad local no tiene porque tener la especialización que tiene una ONG.

En el caso de la cooperación bilateral, la gran diferencia, además de la liberación "relativa" de las ataduras diplomáticas geopolíticas, estriba en la inexistencia de ayudas con carácter reembolsable, tipo créditos. Solo se contempla dentro de las ayudas al desarrollo la creación de fondos rotativos en manos de las contrapartes o instancias que se crean para gestionarlos, pero siempre en los países receptores de la ayuda, sin obligación de reembolso a la entidad donante del norte.

De momento no ha sido así. Y si alguien se inspira y promueve este tipo de ayuda desde la cooperación descentralizada que sea inspirándose en las experiencias de bancas alternativas, ya exitosas en diferentes países, asiáticos especialmente.

En el caso de la cooperación multilateral, aparentemente las confluencias son mas difíciles. Sin embargo ya existen estrategias en organismos internacionales de Naciones Unidas (como es el caso del PDHL) que, inspirados en las conclusiones de diferentes conferencias internacionales promueven la colaboración con entes de cooperación descentralizada (municipios, diputaciones, fondos municipales, gobiernos autónomos) para promover el desarrollo local en los países receptores coordinando recursos. Paradójicamente, la colaboración entre cooperación descentralizada y cooperación multilateral en casos como este, está mas cercana que la colaboración entre cooperación descentralizada y cooperación bilateral. Especialmente en el caso de España, ya que en otros países europeos de nuestro entorno (Francia e Italia) ya existen mecanismos de apoyo gubernamental a la cooperación descentralizada. Seguro que llegará pero no debe ser muy tarde.

El reconocimiento de la existencia de la cooperación descentralizada requiere ahora trabajar sobre el entramado de su identidad, partiendo de la gran necesidad de superar sus principales debilidades: la falta de

- **Coordinación**
- **Coherencia**
- **Complementariedad**

Apoyándose en sus principales fortalezas y oportunidades:

- **Participación**
- **Versatilidad**
- **Herramienta para el encuentro intercultural**

Para terminar, si bien la cooperación internacional no es una asignatura tradicional de los poderes locales, parece que el devenir de este siglo la

coloca como una asignatura obligatoria de una descentralización de la administración pública y un poder local en auge, asignatura que aún requiere la elaboración de su temario completo, un temario en el que deben participar los agentes políticos, sociales y económicos.

### **3. LA COOPERACIÓN DE LA DIPUTACIÓN DE CÓRDOBA**

La Diputación de Córdoba no ha sido ajena a este proceso de crecimiento de la cooperación descentralizada. Por el contrario por una serie de características que vamos a señalar a continuación se ha convertido en una de las instituciones de ámbito local con mayor desarrollo en la definición de una política de cooperación.

En los años 80 la Diputación de Córdoba participó en el acercamiento de algunos entes locales y provinciales a los procesos de solidaridad y cooperación con países de Centroamérica. Conviene recordar que la primera legislatura de ayuntamientos democráticos comienza en 1979. Desde este momento, el acercamiento de algunas instituciones de poder local a temas internacionales es creciente. Los procesos conflictivos en Centroamérica y sobre todo la experiencia sandinista en Nicaragua se convierten en un caldo de cultivo para esta tendencia, apoyada, como ya hemos mencionado por la presión de agentes sociales. En esos años dos agentes sociales que siguen estando presentes en la colaboración con la Diputación, lideran las propuestas: ONG local y universidad.

Junto a esta realidad, el otro gran reto durante los 80 fue sin duda el apoyo a los campamentos saharauis. En el año 1988 visita Andalucía la primera agrupación de niños saharauis auspiciada por organizaciones de solidaridad y apoyada por instituciones locales, entre ellas la Diputación de Córdoba.

A partir de entonces prácticamente todos los años han visitado la ciudad y la provincia estos embajadores de la población refugiada saharauí, siempre apoyada por la Diputación.

Desde la primera legislatura democrática Córdoba se caracteriza por ser una ciudad y una provincia de tendencias progresistas, reflejada en el gobierno de sus instituciones.

Córdoba ciudad destaca en estos años como punto de referencia en temas relacionados con la solidaridad y la cooperación internacional. La existencia de activos movimientos sociales (Ongd's, colectivos de solidaridad, universidad) y la respuesta activa de sus instituciones locales y provinciales la destacan como ciudad solidaria.

Este es un importante caldo de cultivo que abona la explosión de los años 90. Como ya hemos señalado antes durante los 90 se va elaborando la identidad de la cooperación descentralizada. La campaña del 0,7%, la

existencia de redes más organizadas (coordinadora andaluza de Ongd's, Córdoba solidaria), y la proximidad de las elecciones locales en el año 1995 hacen que en este año las partidas presupuestarias suban (300% como media nacional).

En el caso de la Diputación de Córdoba, esta legislatura se abre con el compromiso de destinar el 0,7% de los presupuestos a la cooperación internacional para el desarrollo.

En el año 2000 el presupuesto total ascendía a 146.555.121 Ptas. Entre 1996 y 2000 el presupuesto se sitúa por encima de los 700.000.000 Pts. (no se contabilizan otras aportaciones). Este es un paso importante en la medida que, desde primera hora, cumple con el compromiso reclamado por agentes sociales, sin evadir la responsabilidad con giros dialécticos para intentar aplicar este porcentaje a partes del presupuesto determinadas: se dedica el 0,7 del total dl presupuesto de la entidad.

Junto a este hecho importante (la calidad es lo que vale pero la cantidad también es un reflejo del compromiso), otros aspectos importantes colocan a la Diputación en primera línea en la gestión y el debate sobre la cooperación descentralizada:

- Cuenta, desde el año 1997, con una Oficina de Cooperación Internacional (desgajada de un área de cooperación internacional y asuntos europeos) con personal exclusivamente dedicado a la definición, coordinación y gestión del programa de cooperación. En ella trabajan tres personas (administración, técnico medio y responsable) convirtiéndose en uno de los staff mejor dotados en los poderes locales dedicados a la cooperación internacional. Una de las recomendaciones de los foros que reflexionan sobre la identidad de la cooperación descentralizada es la dedicación de personal expreso para la atención de estos temas. En esto la Diputación de Córdoba ha conseguido avanzar siendo en este momento un modelo que servirá para la creación de instancias similares o parecidas en otras instituciones similares.
- Cuenta con una comisión evaluadora, asesorada en algunos temas y decisorio en otros, como el reparto de subvenciones a proyectos de Ongd's. En este Consejo participan las redes de ONG locales (Córdoba Solidaria) de Ongd's andaluzas (Coordinadora andaluza de Ongd's) y grupos políticos representados en la corporación. La existencia del Consejo es una vía, no la única, que garantiza la participación ciudadana. Junto a ésta, la organización y el apoyo de foros, seminarios, encuentros con amplia participación local, provincial, nacional e internacional, han garantizado la estrecha vinculación de la política de cooperación internacional de la diputación con la sociedad civil cordobesa.
- Apoya las iniciativas de cooperación internacional de municipios de la provincia, asesorando, informando, respaldando proyectos, hermanamientos, intercambios. Los municipios de la provincia han desarrollado una variada actividad de cooperación internacional, desde pequeños ayuntamientos que han decidido participar en campañas,

hermanamientos, caravanas, acogida de niños saharauis, etc, hasta municipios con mayor volumen que han regulado el uso de sus fondos dedicados a cooperación a través de convocatorias de subvenciones y consejos de cooperación (como es el caso de Montilla, uno de los primeros municipios de España en dedicar el 0,7% su presupuesto, desde comienzos de los 90, ahora dedica más). La Diputación ha promovido el hermanamiento de municipios de la provincia con pares en Cuba, Sahara, Argentina, Chile, Perú, Centroamérica,

- Preside desde su constitución en el año 2000 el Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI) única propuesta de coordinación de la cooperación descentralizada de los entes locales en Andalucía. La fundación del Fondo Andaluz debe ser reconocida como un gran logro conseguido gracias al impulso de la Diputación de Córdoba y la Coordinadora de Ongd ´s de Andalucía, que recogieron el reto de un grupo extenso de municipios (entre ellos el de Córdoba y otros de la provincia) que en el año 1995 lanzaron la propuesta. Esta iniciativa, aún en sus primeros pasos, viene a ocupar un importante espacio, el de la coordinación entre entes locales, con una propuesta que va más allá del nivel provincial. En este momento agrupa a la mayor parte de diputaciones provinciales (entes intermedios de coordinación y dinamización), además de capitales de provincia (entre ellas la de Córdoba), mancomunidades y municipios intermedios y pequeños.
- Ha incluido dentro de su política de cooperación, el objetivo de convertirla en un eje transversal de todas las instancias. (cultura, mujer, juventud, empresas provinciales (apoyo de eprinsa, juventud, mujer, cultura).
- Ha procurado aportar el debate sobre la cooperación descentralizada participando activamente en foros nacionales e internacionales (encuentros de Getafe y Alcorcón, San Sebastián, La Habana).

Estos son algunos de los elementos que dan identidad especial a la cooperación de la Diputación de Córdoba Pero donde más se puede definir su momento actual es en la estructuración de su plan de cooperación. En el tipo de programas, uso de partidas, ámbitos de trabajo, destinos de las ayudas, agentes que intervienen.

Para ello nos guiaremos a partir del plan de cooperación del año 2000, último año objeto de la evaluación de la cooperación con Cuba.

**1.- PRESUPUESTO AÑO 2000 ( por partidas y programas)**

2. SUBVENCIONES "Modalidad C":

- 2.1. Sensibilización.
- 2.2. Ayuda Humanitaria.

3- COOPERACIÓN DIRECTA

- 3.1. Subvenciones Proyectos de Cooperación.
- 3.2. Subvenciones Ayuntamientos Actuaciones Coop / Sol.

4.- CONVOCATORIAS

- 4.1. Convocatoria de Subvenciones para Proyectos de Sensibilización y Educación para la Paz y la Solidaridad.
- 4.2. Convocatoria de Becas Programa de Voluntarios al Desarrollo en Países en Vías de Desarrollo.
- 4.3. Convocatoria de Subvenciones para Proyectos de Cooperación al Desarrollo.

**1.- PRESUPUESTO AÑO 2000**

**Solidaridad y Cooperación Internacional ( 170.4610.)**

130.00 (y otras) Gastos de personal y funcionamiento	11.555.121 Ptas.
226.09 Gastos Diversos Solid. y Cooperac. Internacional	3.000.000 Ptas.
226.13 Gastos Campaña Solid.y Cooperac. Tercer Mundo	2.000.000 Ptas.
230.01 Dietas Pnal. Solid. y Cooperac. Internacional	1.000.000 Ptas.
231.01 Locomoción Pnal. Solid. y Cooperac. Internacional	1.000.000 Ptas.
462.00 Subv. Aytos. Actuaciones de Coop y Solidaridad	15.000.000 Ptas.
480.00 Subvención Proyectos Acciones Ayuda Humanitaria	10.000.000 Ptas.
480.04 Subvenciones Proyectos Cooperación	30.000.000 Ptas.
482.01 Apoyo Celebración Campañas Sensibilización	10.000.000 Ptas.
489.03 Fomento Voluntariado Social Solid. y Coop. Intern.	15.000.000 Ptas.
790.00 Subv. Proyectos Cooperación Internacional	50.000.000 Ptas.

**TOTAL                    146.555.121 Ptas.**

Esta estructuración del Plan de Cooperación Internacional para el Desarrollo se ha ido completando a lo largo de estos últimos cinco años contemplando:

- La combinación de la acción a través de Ongd ´s y otras entidades privadas sin animo de lucro (mayoritaria), con la acción a través de universidad, municipios de la provincia, entidades empresariales y areas de la propia Diputación.
- La participación en acciones de ayuda al desarrollo (salud, educación, capacitación, proyectos productivos, transporte, etc), mayoritaria, con las acciones de ayuda humanitaria, sensibilización, promoción del voluntariado.
- La diversidad geográfica que abarca desde Europa (Bosnia, Bielorrusia), Asia (Pakistán, India, Bangla Desh), África subsahariana (Mozambique, Etiopía, Congo), Magreb (Marruecos, Campamentos saharauis), Centroamérica (Nicaragua, Guatemala, Costa Rica, Panamá, El Salvador), Sudamérica (Argentina, Chile, Bolivia, Perú,

Venezuela, Uruguay), y Caribe (Cuba y República Dominicana).

Es interesante destacar por su originalidad el programa de "promoción de voluntariado" mediante becas para jóvenes cooperantes que participan en el acompañamiento formativo a proyectos de desarrollo, tanto de Ongd's como de acción directa de la Diputación.

También es interesante destacar el acompañamiento de este plan con recursos e iniciativas de otras áreas de la Diputación, iniciativas y recursos, no contabilizados, que ya hablan de transversalidad, de sensibilización en otras áreas.

En definitiva, el Plan de Cooperación de la Diputación de Córdoba es uno de los más avanzados de la cooperación descentralizada en España, en cuanto a presupuesto (0,7% del total), agentes que intervienen, ámbitos en los que trabaja, atención prestada a su gestión (oficina de cooperación internacional, regulación), aspectos que hacen pensar en la estabilidad de esta tarea, en lo fundamental, por encima de cambios en la orientación política de su gobierno.

Pero no sería justo dejar de señalar la importancia de prestar la atención necesaria, tanto para mantener lo que pueden ser consideradas como fortalezas, como para desarrollar nuevas iniciativas que corrijan las debilidades existentes, en general comunes a la llamada cooperación descentralizada: coordinación, visibilidad, coherencia, complementariedad.

## LA COOPERACIÓN DE LA DIPUTACIÓN DE CÓRDOBA EN CUBA

La cooperación con Cuba ha ocupado un lugar especial en los últimos años. Paralelamente al crecimiento mas importante de la cooperación descentralizada (mediados de los años 90), Cuba vive el llamado periodo especial, periodo crítico de reconversión. La Diputación de Córdoba no es ajena a la tendencia del municipalismo andaluz de apoyo al pueblo cubano. La presión (participación) ciudadana y la cercanía cultural de Cuba alimentan este fuerte volumen de cooperación en unos años en los que la sociedad cubana vive sus momentos más dramáticos, de los últimos 40 años.

### Recursos destinados a la cooperación con Cuba durante los años 1996 - 2000

1996	1997	1998	1999	2000	TOTAL
35.962.000	30.447.675	8.725.120	14.090.500	16.100.000	<b>105.325.295</b>

El acercamiento de la Diputación a Cuba se lleva a cabo por diferentes vías: convenios de colaboración, subvenciones y envíos de recursos directamente.

Estos recursos se han canalizado a través de diferentes **agentes**:

- La **universidad**, representada por **ETEA**, (Escuela Técnica de Empresariado Agrícola): esta entidad universitaria cordobesa, fundada en los años 60, vinculada a los jesuitas, tiene larga tradición en la cooperación, desde que comenzó, durante los años 80, con programas de cooperación interuniversitaria en países centroamericanos, en los años en que éstos vivían convulsivos procesos sociales. A partir del 1993, ETEA inicia su acercamiento a la cooperación Cuba, después

de una importante experiencia en Centroamérica. Este acercamiento se dirige a dos temas fundamentales: la formación de cuadros universitarios en la gestión empresarial y la economía de mercado, y el apoyo para la gestión de empresas de trabajo asociado en el sector agropecuario. Ambos temas resultan retos nuevos en un periodo de readaptación de la economía cubana, un momento en el que la economía de mercado comienza a ser un hecho de vital trascendencia para el país, y en el que el paso de explotación estatal a explotación cooperativa de los recursos agropecuarios obliga a antiguos trabajadores agrícolas a dotarse de herramientas para la gestión administrativa como copropietarios que obtendrán beneficios o pérdidas en su trabajo, en dependencia, entre otras cosas, de una buena gestión. Esta cooperación incorpora un componente importante, ya tradicional en el modelo de ETEA de cooperación: las pasantías de profesorado cubano en Córdoba. El apoyo a estos proyectos se lleva a cabo durante varios años consecutivos entre 1996 y 2000 por un valor total superior a los 60 millones de pesetas.

- **La ongd CIC-BATÁ** (Centro de Iniciativas para la Cooperación Batá), organización con base en Córdoba fundada en 1993 pero cuyos miembros tienen una larga trayectoria de cooperación (cooperantes en Centroamérica, fundadores de otras organizaciones, etc). Batá comienza a trabajar en Cuba en 1995, impulsando un singular programa bajo el nombre de "Hermanamiento entre Andalucía y Pinar del Río" (provincia más occidental de Cuba). Este programa pretendía impulsar la cooperación descentralizada andaluza y no gubernamental de forma integral concentrándola en una zona geográfica, con el objeto de llevar a cabo una acción concentrada en el espacio y prolongada en el tiempo, que pudiese tener impactos más significativos. En la provincia de Pinar del Río se concentran algunos hermanamientos municipales (el más antiguo de ellos, Los Palacios – Los Palacios cumple 10 años en el año 2001). Esta fue la razón que les indujo a concentrar su objetivo en esta región que, por añadidura, tiene un gran componente rural. En esta línea Batá propone a la Diputación la participación en este programa a través de un proyecto de construcción de micropresas con el doble objetivo de evitar inundaciones en un valle (Moncada) y mejorar las producciones de una empresa cooperativa (UBPC) de café, tabaco y otros productos (años 96 y 97). Esta cooperación va acompañada de una exposición de artistas plásticos pinareños y la edición de un catálogo de pintura, acercamiento cultural. El año siguiente la colaboración con este programa se traduce en el apoyo a un voluntario de la ongd que permanece en la zona llevando a cabo el seguimiento con el apoyo de una beca del programa de voluntariado. Posteriormente, es la Diputación la que encarga esta ONG la gestión de un proyecto de construcción de viviendas en La Habana, amparado en la colaboración directa de hermanamiento entre la ciudad capital de Cuba y la Diputación de Córdoba. También este proyecto es acompañado con una beca para la presencia de un cooperante que, si bien inicialmente es enviado por la vía del hermanamiento, de

hecho participa como responsable sobre el terreno de la ejecución de este proyecto. La ayuda canalizada a través de Batá suma aproximadamente 25 millones de pesetas.

- El **Colectivo de Solidaridad con Cuba** y ADIATERMUN. Se trata de dos asociaciones sin ánimo de lucro que durante varios años trabajan conjuntamente en varios ámbitos: impulsando la *sensibilización* de la opinión pública acerca de los problemas que vive el pueblo cubano (la más conocida es la tradicional cena de solidaridad con Cuba, de carácter anual), impulsando campañas de *ayuda humanitaria*, enviadas a través de barcos que fondean en el puerto de Cádiz desde comienzos de los años 90 (ya han pasado más de 15 barcos de la solidaridad), y, finalmente, proyectos de *ayuda a la reconstrucción* de instalaciones del ámbito de la educación y de la salud. El apoyo de la Diputación se plasma en todos estos ámbitos, en algunos casos, con aportaciones no cuantificables como la cesión del edificio palacio (sede central del gobierno provincial) para la celebración de varias ediciones de la cena de la solidaridad, el envío de equipos informáticos de empresas provinciales. En este campo podríamos incluir el apoyo a actos de solidaridad de otro tipo, como el concierto organizado por Ideas.
- **Mancomunidades** de municipios, como es el caso de la Mancomunidad de Los Pedroches y la Mancomunidad del Guadajoz y Campiña Este. Esta modalidad es la más novedosa y se desprende de la acertada decisión del área de cooperación de la Diputación de animar al contacto entre municipios mediante hermanamientos y otras vías. Esta animación va acompañada de la aportación de recursos. En el primer caso destinados a la compra y envío de contenedores de residuos sólidos urbanos (casi la totalidad de los contenedores de residuos de la ciudad de La Habana son producto de la cooperación, que envía los que ya no se usan en este lado del mundo pero que allá pueden resolver un gran problema de saneamiento urbano). En el segundo caso se trata del apoyo a la impermeabilización de techos de edificios de viviendas afectados por la humedad. Este es otro problema dentro del gran problema de la vivienda en la ciudad de La Habana, considerado como el más importante desde hace varios años. La escasez de recursos en moneda libremente convertible dificulta el mantenimiento de los edificios de viviendas. El problema de las filtraciones de agua es fruto de esta dificultad. La ayuda consiste en aportar recursos para impermeabilizar estos techos. Una ayuda de ejecución rápida y gran impacto.
- **Cooperación cultural**, ejecutada de manera principal, por la vía directa. En diferentes momentos la Diputación ha apoyado diversas actividades de tipo cultural (exposiciones, conciertos, intercambio de delegaciones artísticas). Esta actividad ha ido acompañada por la dotación de recursos e iniciativas propias del área de cultura que ha impulsado la creación, de forma estable, de un premio literario para narrativa joven cubana. La potencialidad de la cooperación cultural aún no ha sido desarrollada. Tal vez sea uno de los frentes más débiles

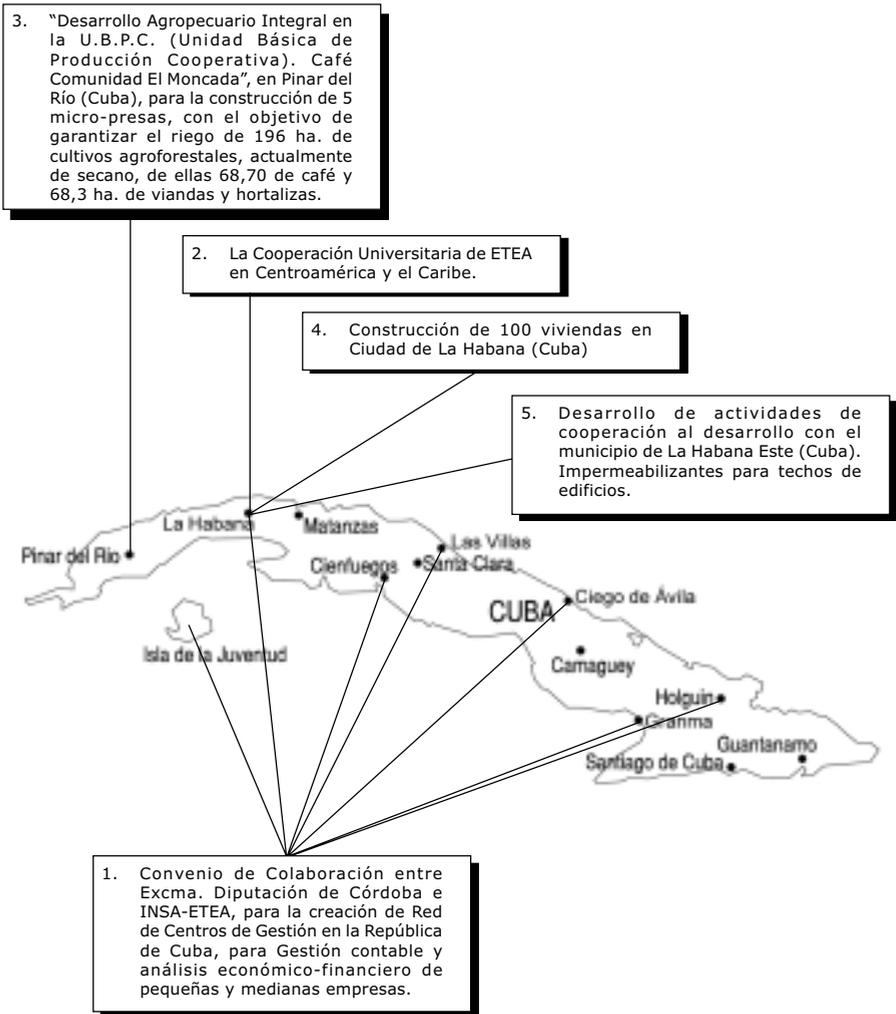
en cuanto a desarrollo de posibilidades se refiere. Sin embargo, en la cooperación con Cuba se debe estimar como una vía importante que tendrá con seguridad más crecimiento.

Estas son las vías por la que se ha canalizado la cooperación de la Diputación hacia Cuba. Como podemos ver esta cooperación se ha llevado a cabo tocando diferentes ámbitos de actuación: **ayuda humanitaria**, significativa desde los primeros años en la medida que la situación cubana reclamaba apoyo humanitario inmediato; **sensibilización de la opinión pública**, también prolongada desde los primeros años en la medida que la información sobre la situación de la isla y las causas de su crisis eran controvertidas, se insistía mucho en no olvidar el "factor bloqueo" para entender esta dramática situación.; **reconstrucción**, apoyo con recursos al mantenimiento de infraestructuras urbanas y rurales de vivienda, educación y salud, servicios básicos para la comunidad que pueden prestarse con una pequeña aportación externa que complementa la gran inversión local; **desarrollo productivo**, inversión que genere riqueza sostenida que acompañe a las ayudas de emergencia (humanitaria y de reconstrucción), inversión fundamentalmente en el sector agropecuario, con gran potencial en la isla y escaso desarrollo; **formación**, importante ámbito en un momento de reconversión, de readaptación de técnicas, modelos, estrategias, momento en el que los nuevos profesionales universitarios, destinados a dirigir empresas públicas y privadas, necesitan el apoyo para acercarse a la sociedad de mercado y manejar su lenguaje y sus técnicas sin abandonar la filosofía de equidad de compromiso con el "estado de bienestar" que aún conduce el modelo económico y político cubano.

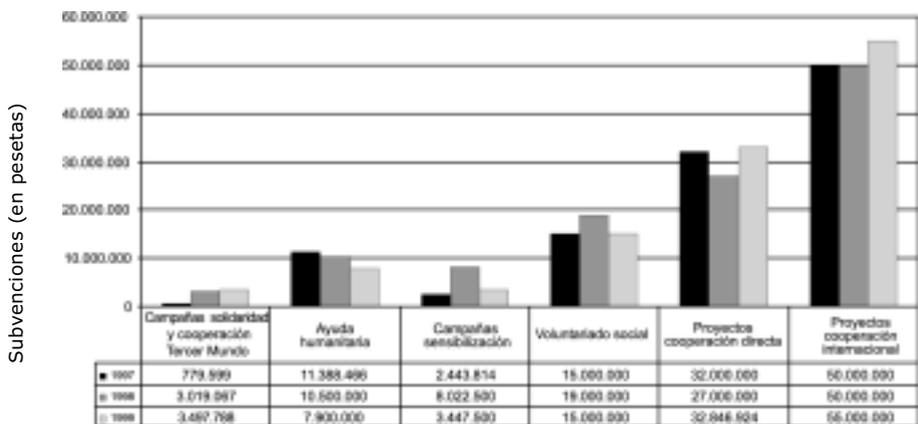
La cantidad contabilizada de recursos destinados a Cuba durante los años 1996 -2000 asciende a 105.325.295, aproximadamente el 15% del total del presupuesto de estos 5 años (a eso hay que sumar las aportaciones en especie de Eprinsa, y las aportaciones con partidas de otras áreas como cultura -premio de narrativa joven-, juventud y deportes -intercambio de monitores deportivos- y en especie (actos de solidaridad).

En definitiva, Cuba ha sido el primer destino de la cooperación de la Diputación de Córdoba durante estos años. Sin que se puedan dejar de considerar otros factores, pensamos, como decíamos anteriormente, que la especial situación de crisis de la sociedad cubana en estos años, y la coincidencia con el auge de la cooperación descentralizada, han abonado esta prioridad.

En este momento los lazos a través de los hermanamientos y el desarrollo de programas no gubernamentales de larga duración permiten augurar una continuidad en esta relación, posiblemente dando lugar a la continuidad del mismo tipo de acciones y la aparición de nuevos ámbitos de trabajo, escasamente desarrollados hasta el momento. Pensamos, por ejemplo, en el escaso o nulo desarrollo de la cooperación económica a través de empresas locales y provinciales, experiencia que ya ha dado frutos en otras provincias.

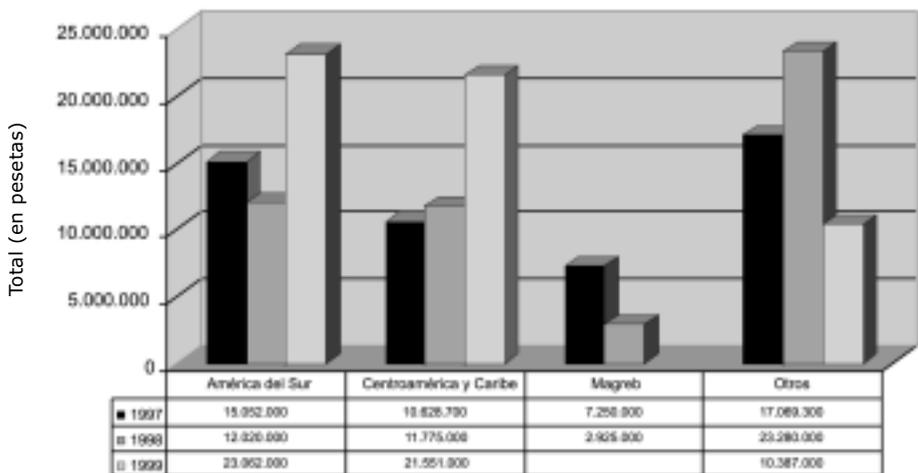


Resumen económico periodo 1997-1999



Distribución de proyectos por categorías

Distribución de las subvenciones a ONGs por áreas geográficas. Periodo 1997-1999



Áreas geográficas

## PROYECTOS / COLABORACIONES / ACTIVIDADES SUBVENCIONADAS EN CUBA. Año 1996-2000

*Año 1996*

### PROYECTOS DE DESARROLLO

ENTIDAD	PROYECTO	CANTIDAD CONCEDIDA
ADIATERMUN-COLECTIVO DE SOLIDARIDAD CON EL PUEBLO CUBANO	Apoyo a la Mujer en el Medio Rural y Equipamiento del Jardín de Infancia "Granitos de Arenas" en Campo Florido (Cuba)	900.000 Ptas.
PROYDE	Proyecto "Jóvenes Cubanos para el 2.000", para montar 5 centros para la formación en el área de la informática de adolescentes y jóvenes cubanos residentes en las provincias orientales del País (Guantánamo: 2 y Santiago de Cuba: 3)	461.000 Ptas.
<b>CIC-BATÁ</b>	Proyecto "Desarrollo Agropecuario Integral en la U.B.P.C.(Unidad Básica de Producción Cooperativa).Café Comunidad El Moncada", en Pinar del Río (Cuba), para la construcción de 5 micro-presas, con el objetivo de garantizar el riego de 196.0 ha. de cultivos agroforestales, actualmente de secano, de ellas 68'70 de café, 59'0 tabaco y 68'3 ha. de viandas y hortalizas.	5.000.000 Ptas.
SOLIDARIDAD CON EL PUEBLO DE CUBA-ADIATERMUN	Proyecto "Reparación del Internado "Jorge Dimitrov" y Dotación de Equipos y otros materiales que garanticen el desarrollo integral de sus educandos".en el Municipio de La Habana del Este (Cuba)	4.601.000 Ptas.
<b>ETEA</b> Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales	Convenio de Colaboración entre Excm. Diputación de Córdoba e INSA-ETEA, para la creación de Red de Centros de Gestión en la República de Cuba, para Gestión contable y análisis económico-financiero de pequeñas y medianas empresas.	25.000.000 Ptas.

*Año 1997***PROYECTOS DE DESARROLLO**

<b>ENTIDAD</b>	<b>PROYECTO</b>	<b>CANTIDAD CONCEDIDA</b>
<b>ETEA</b> Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales	Convenio de Colaboración entre Excm. Diputación de Córdoba e INSA-ETEA, para la creación de Red de Centros de Gestión en la República de Cuba, para Gestión contable y análisis económico-financiero de pequeñas y medianas empresas.	25.000.000 Ptas.
CIC BATÁ	Desarrollo rural agropecuario "El Moncada", continuación año anterior.	5.000.000 Ptas.

**OTRAS ACTIVIDADES CULTURALES Y DE SENSIBILIZACIÓN**

<b>ENTIDAD</b>	<b>PROYECTO</b>	<b>CANTIDAD CONCEDIDA</b>
COLECTIVO CÓRDOBA DE JUVENTUDES COMUNISTAS DE ANDALUCÍA	Subvención para gastos, viaje a Cuba con motivo del XIV Festival Mundial de los Jóvenes y los Estudiantes: Cuba'97., celebrado en Cuba.	300.000 Ptas.
CUARTETO LOS ZAFIROS	Gira-Actuaciones Pueblos Provincia, Manutención y Alojamiento	11.375 Ptas.
CIC BATÁ	Exposición de Pintura " Intercambio cultural de artistas Plásticos Andalucía - Pinar del Río (Cuba)	136.300 Ptas.
AFROCUBA'97	Exposiciones	

*Año 1998***PROYECTOS DE DESARROLLO**

<b>ENTIDAD</b>	<b>PROYECTO</b>	<b>MONTO</b>
INSA-ETEA	32. La Cooperación Universitaria de ETEA en Centroamérica y el Caribe	3.250.000

**VOLUNTARIADO**

<b>ENTIDAD</b>	<b>DENOMINACIÓN DEL PROYECTO</b>	<b>VOLUNTARIO</b>	<b>CANTIDAD CONCEDIDA</b>
Centro de Iniciativas para la Cooperación BATÁ	Programa de Desarrollo Integral de Comunidades Rurales. Provincia de Pinar del Río (Cuba)	D. Ramón Rueda López	1.310.000 Ptas.
COOPERACIÓN DIRECTA: CUBA - La Habana	"Fortalecimiento Institucional-Ayuntamiento de La Habana"	D. Adolfo Hidalgo Gallego	1.500.000 Ptas.

**OTRAS ACTIVIDADES**

<b>ENTIDAD</b>	<b>PROYECTO</b>	<b>MONTO</b>
CONSULTORIO CLINICO MARTA DALMAN Y CENTRO DE ATENCIÓN AL DIABÉTICO EN LA CIUDAD DE LA HABANA (Cuba)	Envío de medicamentos diabéticos a La Habana (Cuba)	171.680 Ptas.
DELEGACIÓN DE CULTURA	Colaboración con la Delegación de Cultura de esta Corporación para el Proyecto: VI Fiesta de la Cultura Iberoamericana celebrada en Holguín (Cuba) durante las fechas del 24 al 30 de Octubre. Encuentro Culturas pueblos Chile y Andalucía	1.162.000 Ptas.
O.C.I./ Ayuntamientos de Provincia de Córdoba	Gastos viaje con motivo de la celebración del "VI Encuentro por la Cooperación y la Solidaridad de los Ayuntamientos Iberoamericanos con la Habana", en la Habana (Cuba) en mes de noviembre	881.440 Ptas.
ADIATERMUN	Subvención proyecto de aseguramiento de la atención médica a los trabajadores de la ECOA, nº 6	300.000 ptas.
IDEAS SCA Nº Subv. 514	Acto de Solidaridad y Cooperación con Cuba (Concierto)	150.000 PTAS.

*Año 1999***VOLUNTARIADO**

<b>ENTIDAD</b>	<b>DENOMINACIÓN DEL PROYECTO</b>	<b>VOLUNTARIO</b>	<b>CANTIDAD CONCEDIDA</b>
COOPERACIÓN DIRECTA: CUBA- La Habana	"Fortalecimiento Institucional- Ayuntamiento de La Habana"	D. Cristino Pedraza López	1.200.000 Ptas.

**OTRAS ACTIVIDADES**

<b>ENTIDAD</b>	<b>DENOMINACIÓN DEL PROYECTO</b>	<b>CANTIDAD CONCEDIDA</b>
Colaboración con Delegación de Cultura.	Gastos de envío de medicamentos a Ciudad de La Habana (Cuba)	50.500 ptas
<b>BATÁ.</b>	Construcción de 100 viviendas en Ciudad de La Habana (Cuba)	12.840.000 Ptas.

*Año 2000***VOLUNTARIADO**

<b>ENTIDAD</b>	<b>DENOMINACIÓN DEL PROYECTO</b>	<b>VOLUNTARIO</b>	<b>CANTIDAD CONCEDIDA</b>
COOPERACIÓN DIRECTA: CUBA-La Habana	"Fortalecimiento Institucional-Ayuntamiento de La Habana"	D. Ezequiel Delgado Díaz	1.200.000 Ptas.

**OTRAS ACTIVIDADES**

<b>ENTIDAD</b>	<b>DENOMINACIÓN DEL PROYECTO</b>	<b>CANTIDAD CONCEDIDA</b>
ASOC. AYUDA AL DIABÉTICO DEL TERCER MUNDO	Adquisición de dos ordenadores para el Policlínico Héroes del Moncada y Serv. Médicos ASOC. 5 de Ciudad de La Habana. Cuba	400.000 ptas.
<b>Mancomunidad de Municipios del Guadajoz y Campiña Este (Baena).</b>	Desarrollo de actividades de cooperación al Desarrollo con el municipio de La Habana Este (Cuba). Existe protocolo de hermanamiento entre ambas entidades.	3.500.000 ptas.
Mancomunidad de Municipios de los Pedroches	Proyecto dotación de contenedores de recogida de R.S.U. A la ciudad de La Habana (Cuba)	3.000.000 ptas.
INSA-E TEA Pleno 27/07/00	Convenio específico actividades Universidad de El Salvador, Nicaragua, Cuba y Guatemala	8.000.000 ptas.

**CUADRO RESUMEN**

<b>AÑO</b>	<b>MECANISMO DE CONCESIÓN DE LAS AYUDAS</b>	<b>ENTIDAD/ONG</b>	<b>IMPORTE</b>
1996	Convocatoria Proyectos de Cooperación al Desarrollo	ADIATERMUN	900.000 ptas.
		PROYDE CIC-BATÁ ADIATERMUN INSA-ETEA	461.000 ptas. 5.000.000 ptas. 4.601.000 ptas. 25.000.000 ptas.
	Convenio colaboración		
1997	Convocatoria Proyectos de Cooperación al Desarrollo	CIC-BATÁ	5.000.000 ptas.
	Convenio colaboración	INSA-ETEA	25.000.000 ptas.
	Otras actividades	Colectivo Córdoba de Juventudes Comunistas de Andalucía Cuarteto "Los Zafiros"	300.000 ptas. 11.375 ptas.
		Afrocuba CIC-BATÁ	136.300 ptas.
1998	Convocatoria Becas en programas de desarrollo y cooperación Exterior	Ayuntamiento de La Habana. D. Adolfo Hidalgo Gallego	1.500.000 ptas.
		CIC-BATÁ INSA-ETEA	1.310.000 ptas. 3.250.000 ptas.
	Convocatoria Proyectos de Cooperación al Desarrollo	ADIATERMUN	300.000 ptas.
	Otras actividades	ADIATERMUN IDEAS Aytos. Provincia de Córdoba-OCI	171.680 ptas. 150.000 ptas. 881.440 ptas.
		Delegación Cultura de Diputación de Córdoba	1.162.000 ptas.
1999	Convocatoria Becas en programas de desarrollo y cooperación Exterior	Ayuntamiento de La Habana D. Cristino Pedraza López	1.200.000 ptas.
	Otras actividades	CIC-BATÁ Delegación Cultura de Diputación de Córdoba	12.840.000 ptas. 50.500 ptas.
2000	Convocatoria Becas en programas de desarrollo y cooperación Exterior	Ayuntamiento de La Habana D. Ezequiel Delgado Díaz	1.200.000 ptas.
	Otras actividades	ADIATERMUN Mancomunidad Guadajoz y Campiña Este Mancomunidad Pedroches	400.000 ptas. 3.500.000 ptas. 3.000.000 ptas.
	Convenio colaboración	INSA-ETEA	8.000.000 ptas.
		<b>TOTAL</b>	<b>105.325.295 ptas.</b>



Visita de la Vicepresidenta de la Diputación Dolores Villatoro, José A. Albañir, y Cristino Pedraza (evaluador) al proyecto Viviendas Pinar del Río (apoyado por municipios andaluces), acompañando a autoridades municipales de Pinar del Río. 2001



Visita a Viviendas 10 Octubre (La Habana) del Diputado de Cooperación José A. Albañir y la Directora de la OCI (Violeta Domínguez)